



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан

Парижской Коммуны ул., д. 24, Казань, 420021
Тел./факс (843) 292-20-47
e-mail: ru16@minjust.ru

Начальнику
Управления ЗАГС
Кабинета Министров
Республики Татарстан

Э.А. Зариповой

10.02.11 № 04-1104

На № _____ от _____

Уважаемая Эльмира Амировна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан направляет для использования в работе рекомендации по государственной регистрации рождения и установления отцовства, подготовленные Департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Министерства юстиции Российской Федерации.

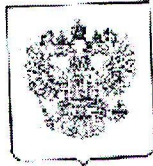
Прошу довести указанные рекомендации до сведения органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Приложение: на 17 л.

Начальник Управления

Г.И. Сергеева

УЗАГС КМ РТ
Вх. № 115
«14» 02 2011 г.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79

12.01.2011 № 16/227-ЮА

На № _____

Начальникам
территориальных органов
Минюста России

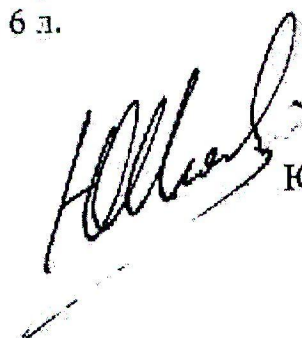
Руководителям органов ЗАГС
исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

Направляются для использования в работе рекомендации по государственной регистрации рождения и установления отцовства, подготовленные Департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой.

Руководителей органов ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации просим довести указанные рекомендации до сведения органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

- Приложение: 1. Рекомендации по государственной регистрации рождения на 10 л.;
2. Рекомендации по государственной регистрации установления отцовства на 6 л.

Заместитель Министра


Ю.С. Любимов

Рекомендации по государственной регистрации рождения

I. Общие положения

1. Государственная регистрация рождения производится органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 1996, № 5, ст. 410; 2001, № 49, ст. 4552; 2006, № 52 (ч.1), ст. 5496; 2008, № 27, ст. 3123, № 45, ст. 5147; 2009, № 29, ст. 3582), Семейным кодексом Российской Федерации (далее – Семейный кодекс) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч.1), ст. 11; 2006, № 23, ст. 2378; № 52 (ч.1), ст. 5497; 2007, № 1 (ч.1), ст. 21; № 30, ст. 3808; 2008, № 17, ст. 1756; № 27, ст. 3124), Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340; 2001, № 44, ст. 4149; 2002, № 18, ст. 1724; 2003, № 17, ст. 1553; № 28, ст. 2889; № 50, ст. 4855; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 31 (ч. 1), ст. 3420; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3606; № 51, ст. 6154; № 52 (ч. 1), ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1748; № 31, ст. 4210), постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 № 709 «О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 28, ст. 3359; № 45, ст. 5522; 2006, № 7, ст. 776; 2008, № 50, ст. 5989), от 31.10.1998 № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – постановление № 1274) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 45, ст. 5522; 2006, № 7, ст. 776), Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (Собрание законодательства Российской Федерации 1999, № 17, ст. 2149; 2006, № 7, ст. 776), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами субъектов Российской Федерации.

II. Документы, необходимые для государственной регистрации рождения.

Место государственной регистрации рождения

2. В соответствии со статьей 14 Закона основаниями для государственной регистрации рождения ребенка (далее – регистрация рождения) являются:

документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы (далее - медицинская организация), в которой происходили роды;

документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо лицом, занимающимся частной медицинской практикой, - при родах вне медицинской организации;

заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

При отсутствии оснований для регистрации рождения, установленных Законом, она производится на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной (пункт 4 статьи 14 Закона).

3. Документ о рождении, выданный медицинской организацией и предъявленный для государственной регистрации рождения, должен соответствовать форме, установленной нормативным правовым актом Российской Федерации на дату его выдачи (« настоящее время форма № 103/у-08 «Медицинское свидетельство о рождении», утвержденная приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.12.2008 № 782н «Об утверждении и порядке ведения медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти», зарегистрирован Минюстом России 30.12.2008, регистрационный № 13055).

4. При приеме медицинского свидетельства о рождении рекомендуется обращать внимание на правильность его оформления и наличие всех необходимых сведений для регистрации рождения (сведения о матери и ребенке, подпись руководителя медицинской организации (или уполномоченного лица) либо частнопрактикующего врача и оттиск соответствующей печати).

5. Возможность регистрации рождения на основании медицинского документа о рождении ребенка, выданного на территории иностранного государства, определяется в соответствии с международным договором Российской Федерации и пунктом 1 статьи 7 Закона. В случае отсутствия международного договора Российской Федерации в целях осуществления государственной регистрации рождения на основании документа, выданного компетентными органами иностранного государства, органы ЗАГС и заинтересованные лица вправе предпринимать меры, предусмотренные статьей 166 Семейного кодекса.

6. Если при регистрации рождения предъявляется дубликат медицинского свидетельства о рождении, рекомендуется провести проверку (по телефону или путем направления запроса в соответствующие органы ЗАГС) наличия ранее составленной на основании первичного медицинского свидетельства о рождении актовой записи в органе ЗАГС по месту жительства каждого из родителей и по месту рождения ребенка.

7. В случае рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи рождение может быть зарегистрировано по заявлению присутствовавшего во время родов лица, имеющего документ, удостоверяющий личность. Рекомендуется принимать данное заявление в письменном виде по установленной форме (форма № 6, утвержденная постановлением № 1274).

Регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, при отсутствии документа установленной формы о рождении производится на основании решения суда об установлении факта рождения (пункт 2 статьи 21 Закона).

8. Заявление о рождении в орган ЗАГС может быть сделано в устной или письменной форме (пункт 1 статьи 16 Закона).

В случае личного обращения в орган ЗАГС обоих родителей ребенка либо матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, рекомендуется принимать заявление о рождении в устной форме.

Если с заявлением о регистрации рождения обращается один из родителей, согласие отсутствующего родителя на присвоение ребенку имени и фамилии (при разных фамилиях родителей), а также внесение сведений о его национальности в запись о рождении ребенка рекомендуется принимать в письменной форме.

При отсутствии у родителей ребенка возможности лично заявить о его рождении заявление о рождении, заполненное и подписанное родителями ребенка, может быть подано родственником одного из них либо иным уполномоченным ими (одним из родителей) лицом (формы № 1, 2, утвержденные постановлением № 1274).

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона одновременно с подачей такого заявления в орган ЗАГС родственником или уполномоченным родителями лицом представляется документ (в произвольной форме), подтверждающий его полномочия. При этом Закон не предусматривает необходимости нотариального удостоверения документа, подтверждающего полномочия заявителя.

Заявление о рождении может быть сделано уполномоченным лицом устно в случае, если в документе, подтверждающем его полномочия, указаны сведения в полном объеме, предусмотренные заявлениями о рождении (формы № 1 и 2, утвержденные постановлением № 1274).

9. В качестве документа, подтверждающего полномочия должностного лица медицинской организации или должностного лица иной организации, в которой находится либо находилась мать во время родов или находится ребенок, может рассматриваться обращение (ходатайство) соответствующей организации о регистрации рождения ребенка. В этом случае в графе 22 записи акта о рождении производится соответствующая отметка.

10. При регистрации рождения по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка (пункт 5 статьи 16 Закона).

Согласие мужа суррогатной матери (если на момент рождения ребенка она состоит в зарегистрированном браке) на запись супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, родителями ребенка, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

В графе 22 актовой записи о рождении ребенка рекомендуется делать следующую отметку: «Регистрация рождения произведена в порядке, предусмотренном п. 5 ст. 16 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ».

11. В соответствии со статьей 16 (пункт 3) Закона одновременно с подачей заявления о рождении ребенка в орган ЗАГС должен быть представлен документ, подтверждающий факт рождения ребенка, а также должны быть предъявлены документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей) или личность заявителя и подтверждающие его полномочия, и документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка. Во избежание ошибок при оформлении актов записей в случаях регистрации рождения по заявлению уполномоченного лица рекомендуется предъявление документов, удостоверяющих личности родителей ребенка.

12. Если мать ребенка не имеет документа, удостоверяющего ее личность, и получение данного документа является затруднительным либо невозможным, орган ЗАГС не вправе отказывать в регистрации рождения.

В этом случае заявить о рождении ребенка может его отец либо родственник одного из родителей, либо иное уполномоченное ими (одним из родителей) иное лицо.

13. Регистрация рождения производится органом ЗАГС по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей (одного из родителей) (пункт 1 статьи 15 Закона).

Если родители не состоят в браке между собой, рождение ребенка может быть зарегистрировано по месту жительства лица, признающего себя отцом ребенка, если одновременно с заявлением о рождении подается заявление об установлении отцовства.

14. Согласно статье 20 Гражданского кодекса местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Местом жительства гражданина могут являться жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общедоступные, гостиница-приют, дом мансверного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (статья 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 31 (часть I), ст. 3420; 2008, № 52 (часть I), ст. 6236; 2010, № 31, ст. 4196).

Отсутствие в паспорте родителей отметки о регистрации по месту жительства не может являться основанием для отказа в приеме заявления о регистрации рождения. Вместе с тем, учитывая, что Законом устанавливается определенное место регистрации рождения, место жительства родителей (одного из родителей)

рекомендуется подтверждать документально (в случае если регистрация рождения производится по месту жительства родителей (одного из родителей)).

15. Согласно пункту 2 статьи 15 Закона в записи акта о рождении указывается фактическое место рождения ребенка или наименование места, в котором ребенок был найден (наименование государства, субъекта Российской Федерации (административно-территориального образования иностранного государства); наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования).

Фактическое место рождения указывается согласно документу, подтверждающему факт рождения.

Если родители (один из родителей) проживают в сельском поселении, по их желанию вместо фактического места рождения ребенка может быть указано место жительства родителей (одного из родителей). В этом случае в записи о рождении графу 6 «Место рождения» в отношении ребенка рекомендуется заполнять в соответствии со сведениями о месте жительства родителей (одного из родителей), указанными в документах, удостоверяющих их личность.

В отношении родителей ребенка графа 15 «Место рождения» в записи о рождении заполняется в соответствии со сведениями, содержащимися в документах, удостоверяющих их личность.

III. Внесение сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка

16. Отец и мать ребенка, состоящие в браке между собой, записываются родителями в записи акта о рождении ребенка по заявлению любого из них. Сведения о матери ребенка вносятся в запись акта о рождении на основании документа, подтверждающего факт рождения ребенка, сведения об отце ребенка - на основании свидетельства о браке родителей (статья 17 Закона).

В таком же порядке записываются сведения о родителях, если брак между ними расторгнут, признан судом недействительным или супруг умер, но с момента расторжения брака, признания его недействительным или смерти супруга прошло не более трехсот дней (пункт 2 статьи 17 Закона). В данном случае рассматриваются представленные заявителем соответственно свидетельство о расторжении брака, выписка или копия вступившего в законную силу решения суда о расторжении брака, признании брака недействительным или свидетельство о смерти супруга. В графе 19 записи акта о рождении в этом случае указываются реквизиты записи акта о заключении брака и наименование органа ЗАГС, в котором он был зарегистрирован.

Если свидетельство о браке родителей не предъявляется при регистрации рождения, а в паспортах родителей имеется отметка о заключении брака, рекомендуется уточнить наличие записи акта о заключении брака, а также её реквизиты путём обращения в орган ЗАГС по месту регистрации заключения брака либо в соответствующий компетентный орган иностранного государства.

17. Если мать (отец) ребенка при заключении брака изменила (-л) свою добрачную фамилию, но на момент регистрации рождения ребенка не заменила (-л)

документ, удостоверяющий ее (его) личность, в записи акта о рождении рекомендуется указывать фамилию матери (отца) по свидетельству о заключении брака (записи акта о заключении брака), а в графе 22 записи о рождении производить соответствующую отметку, например: «в медицинском свидетельстве о рождении и паспорте матери указана её добрачная фамилия – Иванова».

Если в медицинском свидетельстве о рождении ребенка указана добрачная (брачная) фамилия матери, а паспорт к моменту регистрации рождения уже получен на фамилию, присвоенную при регистрации заключения (расторжения) брака, документом, подтверждающим, что данное медицинское свидетельство выдано женщине, паспорт которой предъявлен в орган ЗАГС, будет являться свидетельство о заключении (расторжении) брака. При наличии в данном органе ЗАГС записи акта о заключении (расторжении) брака родителей представление свидетельства о заключении (расторжении) брака родителей не обязательно. В этом случае в записи акта о рождении рекомендуется указывать фамилию матери, присвоенную ей при заключении брака (расторжении брака), а в графе 22 записи о рождении производить соответствующую отметку, например: «в медицинском свидетельстве о рождении указана добрачная (брачная) фамилия матери – Иванова».

В случаях, предусмотренных пунктом 12 настоящих Рекомендаций, в запись о рождении вносятся сведения о матери, имеющиеся в медицинском свидетельстве о рождении, а в графе 22 записи указывается, что документ, удостоверяющий личность матери, не предъявлен.

18. Если мать ребенка, состоящая в зарегистрированном браке, при государственной регистрации рождения заявляет, что её супруг не является отцом ребенка и просит указать в записи акта о рождении отцом иное лицо, её просьба может быть удовлетворена, в случае подачи родителями ребенка совместного заявления об установлении отцовства.

Кроме того, в этом случае необходимо письменное заявление супруга матери, в котором он подтверждает, что не является отцом ребенка, родившегося у его супруги. В случае отсутствия указанного заявления отцом ребенка указывается супруг матери ребенка.

19. Если отцовство не установлено, по заявлению матери ребенка (форма № 3, утвержденная постановлением № 1274) фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию. Внесенные сведения не являются препятствием для решения вопроса об установлении отцовства (пункт 3 статьи 17 Закона).

В этом случае основанием для внесения сведений об отце является заявление матери ребенка (форма № 3, утвержденная постановлением № 1274) о внесении сведений об отце в запись акта о рождении ребенка. Впоследствии сведения об отце, внесенные в запись акта о рождении, могут быть исключены либо изменены в порядке, установленном Законом, о чем рекомендуется информировать граждан при регистрации рождения.

Поскольку в графе 19 записи акта о рождении указываются основания для внесения сведений об отце ребенка, подпункт «в» заполняется только в случае, если мать ребенка воспользовалась предоставленным ей правом, и в запись акта о

рождении внесены сведения об отце ребенка на основании заявления матери установленной формы.

Если сведения об отце в запись акта о рождении не вносятся по заявлению матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, подпункт «в» графы 19 записи акта о рождении не заполняется.

Статья 16 Закона предусматривает возможность регистрации рождения по заявлению уполномоченного родителями лица. Однако право вносить сведения об отце ребенка в запись акта о рождении, в случае, если мать не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ребенка не установлено, предоставлено только матери ребенка. В связи с этим при регистрации рождения ребенка по заявлению уполномоченного лица сведения об отце ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.

По желанию матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, сведения об отце ребенка в запись акта о рождении могут быть внесены после регистрации рождения в порядке, установленном Законом для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния.

По желанию матери сведения об отце ребенка в запись акта о рождении могут не вноситься.

Отказ матери от внесения указанных сведений не требует подачи отдельно оформленного заявления и может быть выражен в устной или письменной форме при заполнении заявления о регистрации рождения (форма № 2, утвержденная постановлением № 1274).

20. Если отцовство устанавливается и регистрируется одновременно с регистрацией рождения, сведения об отце ребенка, не состоящем в браке с его матерью, вносятся на основании записи акта об установлении отцовства (пункт 3 статьи 17 Закона).

IV. Присвоение фамилии, имени и отчества ребенку при регистрации рождения

21. Порядок присвоения фамилии, имени и отчества ребенку при регистрации рождения установлен статьей 58 Семейного кодекса и статьей 18 Закона.

В соответствии со статьей 58 Семейного кодекса имя ребенку дается по соглашению родителей. Отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

При регистрации рождения по просьбе родителей (одиноким матери) может указываться имя, состоящее из двух, трех и более равноправных имен, которые пишутся через дефис.

Отчество ребенка может указываться на основании национального обычая или закона субъекта Российской Федерации (статья 58 Семейного кодекса и статья 18 Закона).

Если национальный обычай или закон субъекта Российской Федерации предусматривает отсутствие отчества, по просьбе родителей (одиноким матери) отчество ребенку при регистрации рождения может не указываться.

Если отец ребенка, согласно документу, удостоверяющему его личность, имеет несколько имен, рекомендуется присваивать отчество ребенку по одному из имен отца по выбору родителей.

Фамилия ребенка согласно Семейному кодексу определяется фамилией родителей (пункт 3 статьи 58). Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен иной порядок присвоения фамилии ребенка (например, двойная фамилия, состоящая из фамилии отца и матери ребенка).

По просьбе родителей (одиноким матери) фамилия ребенка, определенная в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Семейного кодекса, может быть записана с учетом национальных правил, согласно которым образованы фамилии родителей (одиноким матери) ребенка (например, литовские фамилии).

Во всех перечисленных случаях указания фамилии, имени или отчества ребенку при регистрации его рождения рекомендуется принимать письменное заявление от родителей и делать соответствующую отметку в графе 22 записи акта о рождении.

V. Особенности регистрации рождения некоторых категорий детей

22. Согласно пункту 2 статьи 19 Закона при регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка должен быть представлен выданный медицинской организацией документ, подтверждающий возраст и пол ребенка.

Дату рождения ребенка в записи акта о рождении рекомендуется указывать по указанию уполномоченного органа или организации, заявивших о государственной регистрации рождения найденного ребенка. При этом указанный орган или организация для определения конкретной даты рождения найденного (подкинутого) ребенка вправе руководствоваться соответствующими нормами постановления Совета Министров РСФСР от 28.07.1978 № 368 «Об утверждении положения о комиссиях при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов».

23. Регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым, производится на основании документа установленной формы о перинатальной смерти, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом

Данный документ должен соответствовать форме, установленной нормативным правовым актом Российской Федерации на дату его выдачи (в настоящее время форма № 106-2/у-08 «Медицинское свидетельство о перинатальной смерти», утвержденная приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.12.2008 № 782н «Об утверждении и порядке введения

медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти», зарегистрирован Минюстом России 30.12.2008, регистрационный № 13055).

24. Обязанность заявить в орган ЗАГС о рождении мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, возложена на должностных лиц, указанных в пункте 3 статьи 20 Закона. Вместе с тем, если с таким заявлением обращаются родители, представляя необходимые документы, орган ЗАГС не вправе отказать в регистрации соответствующих актов (рождение и смерть ребенка) по их заявлению.

25. Заявление о рождении мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня установления указанных фактов (пункт 4 статьи 20 Закона). Вместе с тем орган ЗАГС осуществляет регистрацию рождения и (или) смерти ребенка и по истечении установленного Законом срока.

26. Основанием для регистрации смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, является медицинское свидетельство о перинатальной смерти, выданное медицинской организацией.

27. Регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, при наличии документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией или частнопрактикующим врачом, производится в общем порядке по заявлению родителей (одного из родителей) или иных заинтересованных лиц (статья 21 Закона). В этом случае рекомендуется провести проверку (по телефону или путем направления запроса в соответствующие органы ЗАГС), подтверждающую отсутствие ранее составленной актовой записи о рождении, в органе ЗАГС по месту жительства каждого из родителей и по месту рождения ребенка.

28. Регистрация рождения ребенка, достигшего совершеннолетия, производится по заявлению самого ребенка (форма № 5, утвержденная постановлением № 1274) при предъявлении документа, удостоверяющего его личность (статьи 7 и 21 Закона).

Отсутствие документа, удостоверяющего личность заявителя, при подаче заявления о рождении согласно статье 11 Закона является основанием к отказу в регистрации рождения.

Регистрация рождения в этом случае будет производиться после обжалования отказа органа ЗАГС в государственной регистрации акта гражданского состояния в установленном порядке по заявлению лица, определенного решением суда.

При отсутствии документа установленной формы о рождении регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится на основании решения суда об установлении факта рождения (статья 21 Закона).

VI. Выдача документов, подтверждающих факт регистрации рождения

29. В удостоверение факта регистрации рождения выдается свидетельство о рождении.

30. В соответствии с постановлением № 1274 в подтверждение факта государственной регистрации рождения органами ЗАГС могут выдаваться справки формы № 24-26.

Для назначения и выплаты единовременного государственного пособия при рождении ребенка по всем случаям рекомендуется выдавать справку формы № 24. В случае указания сведений об отце ребенка на основании заявления матери ребенка (если родители ребенка не состоят в браке между собой и если отцовство не установлено) рекомендуется выдавать справки формы № 24 и 25.

Поскольку при рождении мертвого ребенка единовременное пособие при рождении ребенка не выплачивается, справка о рождении для назначения и выплаты пособия не выдается.

Указанные справки рекомендуется регистрировать в журнале учета их выдачи.

Департамент по вопросам
правовой помощи и взаимодействия
с судебной системой

Рекомендации по государственной регистрации установления отцовства

I. Общие положения

1. Государственная регистрация установления отцовства (далее – регистрация установления отцовства) производится органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 1996, № 5, ст. 410; 2001, № 49, ст. 4552; 2006, № 52 (ч. 1), ст. 5496; 2008, № 27, ст. 3123, № 45, ст. 5147; 2009, № 29, ст. 3582), Семейным кодексом Российской Федерации (далее – Семейный кодекс) (Собрание законодательства Российской Федерации, , 1996, № 1, ст. 16; 1997, № 46, ст. 5243; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч.1), ст. 11; 2006, № 23, ст. 2378; № 52 (ч.1), ст. 5497; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 21; № 30, ст. 3808; 2008, № 17, ст. 1756; № 27, ст. 3124), главой 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 29, 30; № 30 (ч. 1), ст. 3117; № 50 ст. 5246; № 52 (ч. 1), ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 27, ст. 2881; № 31 (ч. 1), ст. 3436; № 43, ст. 4412; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 7; № 31, ст. 4013; № 46, ст. 5553, 5554; № 49, ст. 6045, 6071; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6218, 6219, 6236; 2009, № 1, ст. 19; № 29, ст. 3582, 3625, 3642; № 30 ст. 3735; № 52 (ч. 1), ст. 6450), Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340; 2001, № 44, ст. 4149; 2002, № 18, ст. 1724; 2003, № 17, ст. 1553; № 28, ст. 2889; № 50, ст. 4855; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 31 (ч. 1), ст. 3420; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3606; № 51, ст. 6154; № 52 (ч. 1), ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1748; № 31, ст. 4210), постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 № 709 «О мерах по реализации Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 28, ст. 3359; № 45, ст. 5522; 2006, № 7, ст. 776; 2008, № 50, ст. 5989), от 31.10.1998 № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – постановление № 1274) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 45, ст. 5522; 2006, № 7, ст. 776), Правилами заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее - Правила заполнения бланков), (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 17, ст. 2149; 2006, № 7, ст. 776), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. В соответствии со статьей 48 Закона основаниями для регистрации установления отцовства являются:

совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка;

заявление об установлении отцовства отца ребенка, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка, в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 51 Закона;

решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, вступившее в законную силу.

3. Каждое заявление об установлении отцовства в день его поступления регистрируется в соответствующем журнале учёта заявлений об установлении отцовства.

К заявлению родителей об установлении отцовства прилагается свидетельство о рождении ребенка.

Орган ЗАГС проверяет по записи акта о рождении ребенка основание внесенных ранее сведений об отце, если в свидетельстве о рождении в графе «отец» записано определенное лицо.

Для уточнения указанных сведений запрашивается копия записи акта о рождении и прилагается к заявлению, если запись находится в другом органе ЗАГС.

Если в записи о рождении ребенка сведения об отце указаны на основании записи о заключении брака или установлении отцовства, орган ЗАГС в соответствии со статьей 53 Закона отказывает в регистрации установления отцовства до решения вопроса об исключении сведений об отце из записи о рождении ребенка в судебном порядке.

Если запись акта о рождении утрачена, то регистрация установления отцовства возможна лишь после её восстановления в установленном порядке.

Свидетельство о рождении не прилагается в случаях:

- если регистрация установления отцовства производится одновременно с регистрацией рождения;

- если свидетельство о рождении ребенка утрачено, а запись о рождении ребенка хранится в том же органе ЗАГС, в котором будет производиться регистрация установления отцовства.

4. Несовершеннолетние родители имеют право признавать и оспаривать отцовство и материнство на общих основаниях, а также требовать по достижении ими возраста четырнадцати лет установления отцовства в отношении своих детей в судебном порядке (пункт 3 статьи 62 Семейного кодекса).

5. Согласно статье 52 Закона, если регистрация установления отцовства производится в отношении лица, достигшего совершеннолетия ко дню подачи заявления об установлении отцовства, в порядке, предусмотренном статьями 50 и 51 Закона, одновременно с таким заявлением представляется согласие в письменной форме лица, достигшего совершеннолетия, на установление отцовства, которое может быть оформлено отдельным заявлением или посредством подписи совместного заявления отца и матери (заявления отца).

II. Регистрация установления отцовства на основании совместного заявления отца и матери ребенка, заявления отца ребенка, решения суда

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 50 Закона совместное заявление об установлении отцовства в письменной форме (форма № 12, утвержденная постановлением № 1274) может быть подано при государственной регистрации

рождения ребенка (далее – регистрация рождения), а также после регистрации рождения. Указанное заявление подается родителями в орган ЗАГС по месту жительства отца или матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, либо по месту регистрации рождения.

7. Согласно пункту 3 статьи 50 Закона, если подача совместного заявления об установлении отцовства после рождения ребенка может оказаться невозможной или затруднительной, будущие отец и мать ребенка, не состоящие между собой в браке на момент рождения ребенка, могут подать такое заявление в отношении еще не родившегося ребенка во время беременности матери, подтвержденной медицинской справкой. Если родители ребенка располагают информацией о возможности рождения у них двойни, совместное заявление об установлении отцовства подается ими в отношении каждого еще не родившегося ребенка.

Заявление регистрируется в соответствующем журнале учета заявлений.

При наличии такого заявления регистрация установления отцовства производится одновременно с регистрацией рождения и новое заявление не требуется, если до регистрации рождения ребенка ранее поданное заявление не было отозвано отцом или матерью. В этом случае в графе 20 записи акта об установлении отцовства делается отметка «подпись отца (матери) отсутствует в связи подачей заявления об установлении отцовства до рождения ребенка».

На отозванном родителями ребенка заявлении об установлении отцовства органу ЗАГС рекомендуется делать соответствующую отметку. Отозванное заявление с отметкой об отказе родителей от регистрации установления отцовства остается в органе ЗАГС.

Если в связи с переменой места жительства матери или отца ребенка регистрация рождения и установления отцовства производится в другом органе ЗАГС, то по его запросу орган ЗАГС, хранивший предварительно поданное заявление, пересылает его по назначению. В журнале учета заявлений в этом случае делается отметка, куда и когда направлено заявление.

8. Если отец или мать ребенка не имеют возможности лично подать совместное заявление об установлении отцовства, их волеизъявление может быть оформлено отдельными заявлениями об установлении отцовства. Подпись лица, не имеющего возможности присутствовать при подаче такого заявления, должна быть нотариально удостоверена (пункт 5 статьи 50 Закона). В этом случае в графе 20 записи акта об установлении отцовства делается соответствующая отметка (когда и кем удостоверена подпись лица, не имеющего возможности присутствовать в органе ЗАГС).

Закон не содержит норм, регламентирующих особый порядок подачи совместного заявления об установлении отцовства лицами, не имеющими возможности подписать его вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности. Принимая во внимание, что с государственной регистрацией актов гражданского состояния связаны возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей граждан, рекомендуется в указанных случаях применять нормы Гражданского кодекса, регулирующие сходные отношения.

Согласно пункту 3 статьи 160 Гражданского кодекса, если гражданин вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не может собственноручно подписаться, то по его просьбе сделку может подписать другой гражданин. Подпись

последнего должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, с указанием причин, в силу которых совершающий сделку не мог подписать её собственноручно.

Учитывая приведенные нормы, в случае, если гражданин вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности не может собственноручно подписать совместное заявление об установлении отцовства, то по его просьбе оно может быть подписано другим гражданином, подпись которого должна быть засвидетельствована нотариусом либо другим лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие.

В этом случае в графе 20 записи акта об установлении отцовства делается соответствующая отметка (когда и кем удостоверена подпись лица, подписавшего совместное заявление об установлении отцовства (рукоприкладчика), с указанием причин, в силу которых лицо, признающее себя отцом ребенка, не может подписать данное заявление и запись акта об установлении отцовства).

В случае если лицо, подающее совместное заявление об установлении отцовства, является иностранным гражданином и не владеет государственным языком Российской Федерации – русским языком, заявление, заполненное на иностранном языке, должно быть переведено на государственный язык Российской Федерации. Верность перевода и подпись лица, подающего заявление, удостоверяются нотариально.

9. Одновременно с заявлением в орган ЗАГС должны быть представлены документы, удостоверяющие личность отца и матери ребенка (пункт 1 статьи 7 Закона).

Если мать ребенка не может предъявить документ, удостоверяющий ее личность, орган ЗАГС в соответствии со статьей 11 (пункт 1) Закона отказывает в регистрации установления отцовства. В этом случае регистрация будет производиться в порядке, установленном статьей 54 Закона, на основании решения суда об установлении отцовства по заявлению отца ребенка.

10. Регистрация установления отцовства на основании заявления отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка (форма № 13, утвержденная постановлением № 1274), производится в случае смерти матери, признания ее недееспособной, отсутствия сведений о месте пребывания матери или лишения ее родительских прав (пункт 1 статьи 51 Закона).

Во всех вышеуказанных случаях регистрация в отношении лица, не достигшего совершеннолетия, производится только при наличии согласия органа опеки и попечительства (пункт 3 статьи 51 Закона). Если орган опеки и попечительства не дает согласия на установление отцовства, регистрация установления отцовства производится на основании решения суда.

Если рождение ребенка зарегистрировано ранее, к заявлению прилагается свидетельство о рождении.

При регистрации установления отцовства по заявлению отца фамилию ребенка рекомендуется записывать по его указанию, отчество ребенка изменять по имени отца.

11. В соответствии со статьей 54 Закона регистрация установления отцовства на основании решения суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства (далее – решение суда) производится по заявлению матери или

отца ребенка, опекуна (попечителя) ребенка, лица, на иждивении которого находится ребенок, либо самого ребенка, достигшего совершеннолетия. Заявление может быть сделано в устной или письменной форме (форма № 14, утвержденная постановлением № 1274) в орган ЗАГС по месту вынесения решения суда.

К заявлению прилагаются копия вступившего в законную силу решения суда и свидетельство о рождении ребенка.

Если на основании решения суда об установлении отцовства сначала исключаются имеющиеся в записи о рождении сведения об отце, а затем регистрируется установление отцовства, свидетельство о рождении без указания сведений об отце не выдается.

Сведения об отце ребенка вносятся в запись акта об установлении отцовства в соответствии с данными, указанными в решении суда.

Если в решении суда отсутствует указание об изменении фамилии ребенка в связи с установлением отцовства, фамилия ребенка после установления отцовства может быть изменена по соглашению родителей, а при отсутствии такого соглашения – по указанию органа опеки и попечительства.

Отчество ребенка изменяется по имени отца.

12. При регистрации установления отцовства составляется запись акта по установленной форме в двух экземплярах. При этом фамилия матери ребенка в графе 9 записи указывается на основании свидетельства о рождении (пункт 42 Правил заполнения бланков). Указанный порядок записи фамилии матери применяется и тогда, когда она до регистрации установления отцовства вступила в брак и приняла фамилию супруга. В этом случае согласно пункту 44 указанных Правил в графе 20 актовой записи об установлении отцовства указываются реквизиты записи акта о заключении брака, а также фамилия матери (отца) ребенка после заключения брака.

III. Внесение изменений в запись о рождении в связи с регистрацией установления отцовства

13. Если запись о рождении ребенка хранится в органе ЗАГС, зарегистрировавшем установление отцовства, орган ЗАГС на основании записи акта об установлении отцовства в тот же день вносит в неё соответствующие изменения. Если на момент регистрации установления отцовства родители ребенка вступили в брак, и мать ребенка приняла фамилию супруга, фамилию матери в записи акта о рождении ребенка рекомендуется изменять на фамилию, присвоенную ей после заключения брака, на основании записи акта об установлении отцовства.

На основании измененной записи акта о рождении ребенка выдается новое свидетельство о рождении (пункт 2 статьи 73 Закона). Прежнее свидетельство о рождении аннулируется в установленном порядке.

14. Если местонахождение органа ЗАГС, в котором хранится запись акта о рождении ребенка, и зарегистрировавшего установление отцовства не совпадают, т.е. находятся в разных муниципальных образованиях, населенных пунктах и субъектах Российской Федерации, в орган ЗАГС по месту хранения записи акта о рождении рекомендуется направлять копию записи акта об установлении отцовства, извещение о внесении изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства и сопроводительное письмо.

15. Согласно пункту 3 статьи 17 Закона если родители ребенка не состоят в браке между собой, сведения об отце в запись о рождении вносятся на основании записи акта об установлении отцовства, если отцовство устанавливается и регистрируется одновременно с регистрацией рождения.

При одновременной регистрации рождения и установления отцовства составляются записи актов о рождении и об установлении отцовства. Если при одновременной регистрации рождения и установления отцовства присутствуют отец и мать ребенка, заявление о рождении может быть сделано ими в устной форме.

Фамилия ребенка определяется по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения – по указанию органа опеки и попечительства (пункт 1 статьи 18 Закона). Если родители (отец) желают присвоить ребенку фамилию отца, в графе 1 записи о рождении рекомендуется сначала записывать фамилию ребенка по фамилии матери и после внесения сведений об отце на основании записи об установлении отцовства изменять её на фамилию отца.

Аналогично рекомендуется осуществлять внесение сведений о ребенке в запись акта о рождении в случае регистрации рождения, установления отцовства и заключения брака его родителями в один день. При этом в записи акта о рождении рекомендуется сначала записывать добрачную фамилию матери, и после регистрации установления отцовства изменять её на фамилию, присвоенную ей при заключении брака.

В записи акта об установлении отцовства указывается добрачная фамилия матери.

В вышеуказанных случаях свидетельство о рождении ребенка на фамилию матери и без указания сведений об отце не выдается.

16. Новые фамилию, имя и отчество ребенка рекомендуется вносить в соответствующие справочно-поисковые формы (алфавитную книгу, картотку по рождению).

Департамент по вопросам правовой
помощи и взаимодействия с судебной
системой