

Информация

о результатах осуществления контроля и надзора,
а также о состоянии дел в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния в Республике Татарстан
в первом полугодии 2016 года

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- контролирует осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В Республике Татарстан в первом полугодии 2016 года государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляли 915 органов, из них:

- Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан – орган исполнительной власти Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории республики;

- 4 Управления ЗАГС (г. Казань, г. Альметьевск, г. Нижнекамск и г. Набережные Челны);

- 41 – отделы ЗАГС;

- 869 исполнительных комитетов сельских и городских поселений муниципальных районов республики.

Количество органов, уполномоченных на государственную регистрацию актов гражданского состояния, (далее – органы ЗАГС) в 2016 году по сравнению с 2015

годом увеличилось в связи с тем, что в соответствии с распоряжением руководителя Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района «Об исполнении полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния муниципальным казенным учреждением «Исполнительный комитет города Иннополис» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» от 28 марта 2016 г. № 30 с 1 апреля 2016 г. Исполнительный комитет города Иннополис Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан осуществляет деятельность по исполнению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В целях осуществления надзора за деятельностью органов ЗАГС в первом полугодии 2016 года Управлением проверено 107 органов ЗАГС, из которых:

- 6 отделов ЗАГС в Агрызском, Мензелинском, Муслимовском, Новошешминском, Тюлячинском, Черемшанском муниципальных районах Республики Татарстан;

- 101 исполнительный комитет сельских поселений вышеперечисленных муниципальных районов.

Проверки органов ЗАГС проведены в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, (далее – Административный регламент) и в соответствии с планом проведения проверок органов ЗАГС на первое полугодие 2016 года, утвержденным приказом Управления от 28.12.2015 № 1344.

Документы по государственной регистрации актов гражданского состояния проверены на предмет соответствия федеральному законодательству.

Произведены проверки соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации, при:

- государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения), перемены имени, смерти;

- внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
- выдачи повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по принятию решений об отказе в совершении государственной регистрации актов гражданского состояния, внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

Также произведены проверки:

- журналов учета заявлений и (или) заявлений граждан о государственной регистрации актов гражданского состояния, совершении иных юридически значимых действий и иных документов, представленных в связи с государственной регистрацией актов гражданского состояния и совершением иных юридически значимых действий;
- уровня доступности оказываемых гражданам государственных услуг;
- организации учета, хранения записей актов гражданского состояния;
- организации работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния;
- организации исполнения запросов граждан, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

Внеплановых и документарных проверок Управлением не проводилось.

В соответствии с пунктами 13, 70 Административного регламента информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок, направлена начальнику Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Республики Татарстан.

В результате проведенных проверок установлено следующее.

Организация учета, хранения записей актов гражданского состояния в отделах ЗАГС обеспечена в полной мере. Книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиты, пронумерованы и скреплены печатью,

хранятся в надлежащих условиях.

Организация работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния обеспечена в полной мере.

Сохранность бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния обеспечена во всех проверенных отделах ЗАГС.

Анализ результатов проверок органов ЗАГС показывает, что в основном государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Большинство типичных нарушений, выявленных при проведении предыдущих проверок, исключается в дальнейшем многими органами ЗАГС.

В деятельности органов ЗАГС Новошешминского, Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан каких-либо нарушений не выявлено, что позволяет сделать вывод о надлежащей организации их деятельности – государственная регистрация актов гражданского состояния ведется в соответствии с действующим законодательством.

В деятельности органов ЗАГС Агрызского, Мензелинского, Муслимовского, Черемшанского муниципальных районов Республики Татарстан выявлены следующие нарушения Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее – Правила заполнения бланков), Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412 (далее – Регламент):

- пункта 3 статьи 20 Федерального закона – о государственной регистрации рождения и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, заявлено в отдел ЗАГС отцом ребенка (Отдел ЗАГС ИК Мензелинского района);

- пункта 4 статьи 20 Федерального закона – несвоевременно заявлено представителем медицинской организации в отдел ЗАГС о государственной регистрации рождения мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни (Отдел ЗАГС ИК Агрызского муниципального района);

- пункта 1 статьи 7 Федерального закона – произведена государственная регистрация рождения на основании документа, выданного Центром здоровья в п. Даммадж Йеменской Республики, без легализации медицинского документа (Отдел ЗАГС ИК Агрызского района);

- пункта 42 Правил заполнения бланков – в записи акта об установлении отцовства указана несоответствующая фамилия матери в графе 9 (Отдел ЗАГС ИК Агрызского района);

- пункта 64 Регламента – регистрация заявлений об установлении отцовства не производилась, так как журнал регистрации заявлений об установлении отцовства отделом ЗАГС в 2013-2015 г.г. не велся (Отдел ЗАГС ИК Агрызского района);

- пункта 1 статьи 7 Федерального закона, пункта 17 Регламента – при государственной регистрации установления отцовства не предъявлен паспорт матери ребенка в связи с его отсутствием (Отдел ЗАГС ИК Мензелинского района);

- пункта 4 статьи 33 Федерального закона, пункта 9 Регламента – расторжение брака и государственная регистрация его расторжения произведена менее чем через месяц со дня подачи супругами совместного заявления о расторжении брака в орган ЗАГС (Исполнительный комитет Староматвеевского сельского поселения Мензелинского района);

- пункта 1 статьи 26 Федерального закона – при подаче в отдел ЗАГС совместного заявления о заключении брака не подтверждено отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака – отсутствует справка о брачной правоспособности гражданки Армении (Отдел ЗАГС ИК Муслюмовского района);

- пункта 60 Регламента – регистрация заявлений граждан о заключении брака производится несвоевременно, в связи с чем регистрация заявлений о заключении брака в 2013-2015 г.г. произведена не в хронологическом порядке (Отдел ЗАГС ИК

Черемшанского района);

- пункта 61 Регламента – регистрация заявлений граждан о расторжении брака в журнале учета заявлений граждан о расторжении брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, производится несвоевременно, в связи с чем регистрация заявлений в 2013-2015 г.г. произведена не в хронологическом порядке (Отдел ЗАГС ИК Черемшанского района).

По результатам проверок, проведенных в первом полугодии 2016 года, Управлением внесено 1 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации отделу ЗАГС Исполнительного комитета Агрызского муниципального района Республики Татарстан. До настоящего времени предписание не исполнено, так как Управлением установлен срок исполнения предписания до 01.09.2016.

Обобщая результаты деятельности органов ЗАГС, необходимо отметить, что органы ЗАГС реже допускают нарушения федерального законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния. Большинство типичных нарушений, выявленных при проведении предыдущих проверок, исключается в дальнейшем многими органами ЗАГС.

Так органами ЗАГС Тюлячинского района исключены типичные нарушения, выявленные при проведении предыдущей проверки в 2012 году, по результатам которой были внесены предписания об устранении нарушений 6 органам ЗАГС.

Также многими органами ЗАГС Агрызского района исключены типичные нарушения, выявленные при проведении предыдущей проверки в 2013 году, по результатам которой были внесены предписания об устранении нарушений 14 органам ЗАГС.

Управление отмечает работу органов ЗАГС Новошешминского муниципального района, так как в их деятельности не выявлено нарушений как в ходе предыдущей проверки в 2013 году, так и в ходе проверки, проведенной в первом полугодии 2016 года.

Однако некоторыми органами ЗАГС еще допускаются нарушения требований Федерального закона, Правил заполнения бланков, Регламента при государственной

регистрации актов гражданского состояния.

Управление считает, что причиной допущенных нарушений является невнимательность специалистов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также недостаточный уровень знаний законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях недопущения нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния органам ЗАГС Управление рекомендует Управлению ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории республики, уделять особое внимание вопросу повышения квалификации сотрудников.

Каждое полугодие в Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан Управлением направляется аналитическая информация по итогам контрольно-надзорной деятельности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях исключения органами ЗАГС нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния представители Управления принимают активное участие в работе коллегий, совещаний Управления ЗАГС КМ РТ, а также в организационных мероприятиях органов ЗАГС. В первом полугодии 2016 года представителями Управления принято участие:

- в заседании коллегии Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан (21.01.2016);

- на курсах повышения квалификации руководителей и специалистов органов ЗАГС на базе Казанского (Приволжского) федерального университета (март 2016 года);

- в совещаниях в режиме видеоконференции с органами местного самоуправления (23.03.2016, 19.05.2016);

- в заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике по рассмотрению вопроса «О наделении органов местного

самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (19.05.2016).

С целью исключения трудностей исполнения решений судов Управлением ежегодно обобщается информация по практике исполнения судебных решений, с последующим информированием руководства Верховного Суда Республики Татарстан.

Каждое полугодие Управлением изучается поступившая из Верховного Суда Республики Татарстан информация по обжалованию действий (бездействия) органов ЗАГС при осуществлении государственной функции по регистрации актов гражданского состояния.

Из представленной в первом полугодии 2016 года информации от Верховного Суда Республики Татарстан установлено, что судами Республики Татарстан во II полугодии 2015 г. рассмотрено одно гражданское дело по обжалованию действий (бездействия) отдела ЗАГС Исполнительного комитета Елабужского муниципального района Республики Татарстан (далее – отдел ЗАГС). Решением Елабужского городского суда Республики Татарстан от 29.12.2015 удовлетворен иск гражданки П. о признании недействительным отказа органа записи актов гражданского состояния в регистрационных действиях. (Гражданка П. обратилась в отдел ЗАГС по вопросу внесения изменения в запись акта о рождении своего несовершеннолетнего ребенка. Отделом ЗАГС отказано во внесении изменения фамилии несовершеннолетнего ребенка в запись акта о рождении. Руководствуясь положениями статьи 59 Семейного кодекса Российской Федерации, статьи 58 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» суд пришел к выводу об обоснованности заявленных требований и удовлетворил исковые требования гражданки П. Данное решение лицами, участвующими в деле, не обжаловано, вступило в законную силу.)

Каждое полугодие Управлением истребуется информация у министерств и ведомств Республики Татарстан:

- о нарушениях, связанных с невыполнением требований законодательства Российской Федерации, в части предоставления сведений о государственной

регистрации актов гражданского состояния, допущенных органами ЗАГС;

- по уголовным делам, возбуждавшимся в отношении сотрудников органов ЗАГС.

Из поступившей информации в первом полугодии 2016 года установлено, что органами ЗАГС Республики Татарстан соблюдаются требования законодательства Российской Федерации, в части предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Из Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан в Управление представлена информация, что во II полугодии 2015 года уголовные дела в отношении сотрудников органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Республики Татарстан, не возбуждались и не расследовались.

В соответствии с пунктом 55 Административного регламента, в ходе проверок органов ЗАГС Управлением проведено анкетирование населения, в результате которого установлено, что население проверенных муниципальных районов Республики Татарстан удовлетворено услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Управлением неоднократно отмечалось, что Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412, установлены показатели доступности и качества предоставления государственной услуги.

Однако не во всех отделах ЗАГС установлено наличие необходимого и достаточного количества специалистов, что является показателем доступности и качества предоставления государственной услуги.

Так при проверке Отделов ЗАГС Новошешминского, Тюлячинского районов Управлением установлено, что государственную регистрацию актов гражданского состояния производит только один сотрудник – начальник Отдела ЗАГС. В случае его временной нетрудоспособности предоставление государственной услуги не

представится возможной на всей территории муниципального района Республики Татарстан, так как государственная регистрация усыновления, перемены имени, выдача повторных документов, внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий входят в полномочия отдела ЗАГС.

Данный факт был выявлен также при проведении проверок Управлением в предыдущие годы в Атнинском, Кайбицком муниципальных районах Республики Татарстан.

Жалоб физических лиц по вопросам предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния в первом полугодии 2016 года в Управление не поступало.