



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан**

Космонавтов ул., д. 59, г. Казань, 420061

тел/факс (843) 237-84-32

№ _____

На № _____ от _____

Начальнику
Управления ЗАГС
Кабинета Министров
Республики Татарстан

А.Р. Шавалеевой

О направлении информации

Уважаемая Альбина Рафаиловна!

Во исполнение пункта 2.1.4 Соглашения об информационном взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) и Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2014. направляем информацию о контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния и о деятельности Управления в сфере исполнения полномочий по оказанию международно-правовой помощи в первом полугодии 2016 года.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

Начальник Управления

В.Н. Демидов

Мохова О.А.
237-84-32

Информация
о контрольно-надзорной деятельности
Управления Министерства юстиции Российской Федерации
по Республике Татарстан в I полугодии 2016 года
в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

В целях осуществления надзора за деятельностью органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), в первом полугодии 2016 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) проверено 107 органов ЗАГС, из которых:

- 6 отделов ЗАГС в Агрызском, Мензелинском, Муслюмовском, Новошешминском, Тюлячинском, Черемшанском муниципальных районах Республики Татарстан;

- 101 исполнительный комитет сельских поселений вышеперечисленных муниципальных районов.

Проверки органов ЗАГС проведены в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, и в соответствии с планом проведения проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, на I полугодие 2016 года, утвержденным приказом Управления от 28.12.2015 № 1344.

Внеплановых и документарных проверок Управлением не проводилось.

Документы по государственной регистрации актов гражданского состояния проверены на предмет соответствия федеральному законодательству.

Произведена проверка соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации, при:

– государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения), перемены имени, смерти;

- внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
- выдачи повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- по принятию решений об отказе в совершении государственной регистрации актов гражданского состояния, внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

Также произведена проверка:

- ведения журналов учета заявлений и (или) заявлений граждан о государственной регистрации актов гражданского состояния, совершении иных юридически значимых действий и иных документов, представленных в связи с государственной регистрацией актов гражданского состояния и совершением иных юридически значимых действий;

- уровня доступности оказываемых гражданам государственных услуг;
- организации учета, хранения записей актов гражданского состояния;
- организации работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния;

- организации исполнения запросов граждан, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

В результате проведенных проверок установлено следующее.

Организация учета, хранения записей актов гражданского состояния в отделах ЗАГС обеспечена в полной мере. Книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиты, пронумерованы и скреплены печатью, хранятся в надлежащих условиях.

Организация работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния обеспечена в полной мере.

Государственные услуги, оказываемые гражданам, доступны для граждан.

Условия удобства для граждан и сотрудников в отделах ЗАГС обеспечены в полной мере.

Анализ результатов проверок органов ЗАГС показывает, что в основном

государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Большинство типичных нарушений, выявленных при проведении предыдущих проверок, исключается в дальнейшем многими органами ЗАГС.

В деятельности органов ЗАГС Новошешминского, Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан каких-либо нарушений не выявлено, что позволяет сделать вывод о надлежащей организации в их деятельности – государственная регистрация актов гражданского состояния ведется в соответствии с действующим законодательством.

В деятельности органов ЗАГС Агрызского, Мензелинского, Муслимовского, Черемшанского муниципальных районов Республики Татарстан выявлены следующие нарушения Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее – Правила заполнения бланков), Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412 (далее – Регламент):

- пункта 3 статьи 20 Федерального закона – о государственной регистрации рождения и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни, заявлено в отдел ЗАГС отцом ребенка (Отдел ЗАГС ИК Мензелинского района);

- пункта 4 статьи 20 Федерального закона – несвоевременно заявлено представителем медицинской организации в отдел ЗАГС о государственной регистрации рождения мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни (Отдел ЗАГС ИК Агрызского муниципального района);

- пункта 1 статьи 7 Федерального закона – произведена государственная регистрация рождения на основании документа, выданного Центром здоровья

в п. Даммадж Йеменской Республики, без легализации медицинского документа (Отдел ЗАГС ИК Агрызского района);

- пункта 42 Правил заполнения бланков – в записи акта об установлении отцовства указана несоответствующая фамилия матери в графе 9;

- пункта 64 Регламента – регистрация заявлений об установлении отцовства не производилась, так как журнал регистрации заявлений об установлении отцовства отделом ЗАГС в 2013-2015 г.г. не велся (Отдел ЗАГС ИК Агрызского района);

- пункта 1 статьи 7 Федерального закона, пункта 17 Регламента – при государственной регистрации установления отцовства не предъявлен паспорт матери ребенка в связи с его отсутствием (Отдел ЗАГС ИК Мензелинского района);

- пункта 4 статьи 33 Федерального закона, пункта 9 Регламента – расторжение брака и государственная регистрация его расторжения произведена менее чем через месяц со дня подачи супругами совместного заявления о расторжении брака в орган ЗАГС (Исполнительный комитет Староматвеевского сельского поселения Мензелинского района);

- пункта 1 статьи 26 Федерального закона – при подаче в отдел ЗАГС совместного заявления о заключении брака не подтверждено отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака – отсутствует справка о брачной правоспособности гражданки Армении (Отдел ЗАГС ИК Муслимовского района);

- пункта 60 Регламента – регистрация заявлений граждан о заключении брака производится несвоевременно, в связи с чем регистрация заявлений о заключении брака в 2013-2015 г.г. произведена не в хронологическом порядке (Отдел ЗАГС ИК Черемшанского района);

- пункта 61 Регламента – регистрация заявлений граждан о расторжении брака в журнале учета заявлений граждан о расторжении брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, производится несвоевременно, в связи с чем регистрация заявлений в 2013-2015 г.г. произведена не в хронологическом порядке (Отдел ЗАГС ИК Черемшанского района).

По результатам проверок, проведенных в 2016 году, Управлением внесено 1 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации отделу ЗАГС Исполнительного комитета Агрызского муниципального района

Республики Татарстан. До настоящего времени предписание не исполнено, так как Управлением установлен срок исполнения предписания до 01.09.2016.

В соответствии с пунктом 55 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, в ходе проверок проведено анкетирование граждан.

Управлением установлено, что население удовлетворено услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях недопущения нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Управление рекомендует Управлению ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан уделять особое внимание вопросу повышения квалификации сотрудников.

Кроме того Управлением неоднократно отмечалось, что Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412, установлены показатели доступности и качества предоставления государственной услуги.

Однако не во всех отделах ЗАГС установлено наличие необходимого и достаточного количества специалистов, что является показателем доступности и качества предоставления государственной услуги.

Так при проверке Отделов ЗАГС Новошешминского, Тюлячинского районов Управлением установлено, что государственную регистрацию актов гражданского состояния производит только один сотрудник – начальник Отдела ЗАГС. В случае его временной нетрудоспособности предоставление государственной услуги не представится возможной на всей территории муниципального района Республики Татарстан, так как государственная регистрация усыновления, перемены имени, выдача повторных документов, внесение исправлений и изменений в записи актов

гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий входят в полномочия отдела ЗАГС.

Данный факт был выявлен также при проведении проверок в предыдущие годы Управлением в Атнинском, Кайбицком муниципальных районах.

В целях соблюдения качества и установленных Регламентом сроков предоставления государственной услуги, Управление считает необходимым устранить факторы, влияющие на показатели доступности и качества предоставления государственной услуги.

Обращений граждан в первом полугодии 2016 года в Управление не поступало.

Жалоб государственных органов на отказ, непредставление или несвоевременное представление органами ЗАГС сведений, предусмотренных федеральным законодательством для направления органами ЗАГС соответствующим государственным органам, в первом полугодии 2016 года в Управление также не поступало.

Информация
о деятельности Управления Министерства юстиции Российской
Федерации по Республике Татарстан в сфере исполнения полномочий
по оказанию международно-правовой помощи
в первом полугодии 2016 года

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 26, осуществляет функции по оказанию международной правовой помощи.

В связи с этим в первом полугодии 2016 года Управлением получено 863 запроса и поручения органов ЗАГС Республики Татарстан об оказании правовой помощи в истребовании с территорий иностранных государств документов о государственной регистрации актов гражданского состояния (за АППГ – 665). В том числе 524 первичных запроса, 330 вторичных запросов (истребованных документов, поступивших из иностранных государств, в основном по запросам, направленным в компетентные органы иностранных государств в 2014, 2015 годы) и 9 возвратов по причине ненадлежащего оформления. Неисполненных поручений (запросов), направленных отделами и Управлениями ЗАГС Республики Татарстан через Управление в 2015 г. - 122. По всем неисполненным поручениям органами ЗАГС своевременно направлены напоминания о ходе и результатах исполнения.

В органы ЗАГС республики по причине ненадлежащего оформления возвращено 9 поручений и запросов, что составляет 1,7 % от общего количества поступивших поручений (за АПП – 3%).

Причинами возврата документов в органы ЗАГС являются:

1. Нарушен установленный порядок сношений с компетентными органами иностранных государств (*отделы ЗАГС Рыбно-Слободского и Нурлатского района*);

2. В заявлении об истребовании документа отсутствует подпись заявителя (*отдел ЗАГС Лениногорского района*);

3. В запросе и заявлении гражданина об истребовании имеются расхождения в написании наименования истребуемого документа (*управление ЗАГС г. Набережные Челны*);

4. В запросе (поручении) об истребовании отсутствует подпись руководителя запрашивающего учреждения (*отдел ЗАГС Пестречинского района, управление ЗАГС г. Альметьевска*);

5. В запросе (поручении) об истребовании отсутствует подпись руководителя и печать запрашивающего учреждения (*отдел ЗАГС Менделеевского района*);

6. К запросу об истребовании документа не приложена копия квитанции об уплате государственной пошлины за истребование документов (*отдел ЗАГС Камско-Устьинского района*).

Следует отметить улучшение качества подготовки органами ЗАГС республики документов в сфере международной правовой помощи. Возврат Управлением документов в эти органы сократился по сравнению с АППГ.

Управлением в органы ЗАГС г. Казани и Республики Татарстан в первом полугодии 2016 года направлено для исполнения 5 запросов компетентных органов иностранных государств об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния, поступивших как через Главное управление Минюста России по Нижегородской области, так и напрямую в Управление. Срок рассмотрения иностранных запросов составляет до 1 месяца.

Управлением на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами ЗАГС Республики Татарстан, проводится аналитическая и информационно-разъяснительная работа в сфере оказания международной правовой помощи.

В целях повышения качества оформления документов, подлежащих направлению в компетентные органы иностранных государств, в первом полугодии 2015 года Управлением проведена следующая работа:

– поступившие из Министерства юстиции Российской Федерации и Главного управления Министерства юстиции России по Нижегородской области информационные материалы, сообщения, письма и разъяснения, касающиеся исполнения международных обязательств, незамедлительно направляются

в Управление ЗАГС Кабинета Министров РТ для использования в работе и информирования органов ЗАГС Республики Татарстан;

- в январе 2016 года в Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан для доведения до сведения органов ЗАГС республики направлена аналитическая информация по итогам деятельности Управления в сфере исполнения полномочий по оказанию международно-правовой помощи в 2015 году с указанием типичных ошибок, допускаемых компетентными органами при составлении запросов и поручений;

- 03 марта 2016 г. специалист Управления провел лекционное занятие со специалистами органов ЗАГС Республики Татарстан на курсах повышения квалификации на базе Казанского (Приволжского) федерального университета, на котором было обращено внимание на типичные ошибки, допускаемые органами ЗАГС при осуществлении международной правовой помощи;

- 23 марта 2016 г., 19 мая 2016 г. руководство Управления приняло участие в рабочем совещании в режиме видеоконференции с участием начальников органов ЗАГС, руководителей органов местного самоуправления сельских и городских поселений муниципальных районов республики при Управлении ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан и выступило с докладом, в котором обращено внимание на типичные ошибки, допускаемые органами ЗАГС при оформлении запросов;

– ежемесячно, по утвержденному графику, специалистом Управления проводится прямая телефонная линия по вопросам оказания международной правовой помощи (график размещен на официальном сайте Управления);

– специалистами Управления на постоянной основе осуществляется консультация начальников и специалистов органов ЗАГС Республики Татарстан по вопросам оформления и направления запросов об истребовании из компетентных органов иностранных государств документов о регистрации актов гражданского состояния, а также исполнения поступивших запросов иностранных государств;

– действует Интернет-сайт Управления, на котором размещена актуальная информация по вопросам оказания международной правовой помощи.

Лист согласования к документу № 1752 от 21.07.2016

Инициатор согласования: Мохова О.А. Главный специалист-эксперт отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния

Согласование инициировано: 21.07.2016 10:13

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Галяутдинов А.И.		Согласовано 21.07.2016 - 13:18	-
2	Демидов В.Н.		 Согласовано 21.07.2016 - 16:53	-