



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79

30.07.2010 № 16-1608

На № \_\_\_\_\_

Руководителям органов ЗАГС  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации

Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой направляет для сведения копию справки Посольства Российской Федерации в США в Вашингтоне от 19 мая 2010 г. № 484 о законодательстве США о международном усыновлении, поступившую из Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Приложение: на 5 л.

Директор Департамента  
по вопросам правовой помощи и  
взаимодействия с судебной системой

Е.А. Борисенко

УЗАГС КМ РТ  
Вх. № 475  
«16» 07 2010г.

ПОСОЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В США  
г. Вашингтон

Экз. № 2  
Исх. № 484  
« 19 » мая 2010 года

8921  
28.06.2010

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО США О МЕЖДУНАРОДНОМ УСЫНОВЛЕНИИ  
(Справка)

Международное усыновление регулируется в США как федеральным законодательством, так и законами отдельных штатов.

Первичная ответственность за законодательное обеспечение благосостояния детей, включая усыновленных иностранных детей, лежит на штатах. Вместе с тем, для того чтобы иметь право на получение федеральных субсидий, те обязаны выполнять определенные общенациональные нормы, в том числе в сфере социальной защиты детей. Начиная с 1974 года Конгресс принял более 20 федеральных нормативно-правовых актов в данной области, включая законы «О предотвращении злоупотреблений в отношении детей» (Child Abuse Prevention and Treatment Act), «О содействии усыновлению и благосостоянии детей» (Adoption Assistance and Child Welfare Act), «О социальном страховании» (Social Security Act), «О предотвращении злоупотреблений в отношении детей, усыновлении и семейных службах» (Child Abuse Prevention, Adoption and Family Services Act) и др.

Что касается непосредственно международного усыновления, то федеральным законодательством регулируются в первую очередь вопросы въезда иностранного ребенка в США и приобретения им американского гражданства. В 2000 году Конгресс принял Закон «О гражданстве детей» (Child Citizenship Act)<sup>1</sup>, регламентирующий порядок приобретения американского гражданства детьми, рожденными вне территории США. Согласно этому нормативно-правовому акту

<sup>1</sup> Текст закона можно найти на веб-сайте <http://www.jcics.org/hr2883eh.pdf>.

усыновленные дети американских граждан (при условии, что усыновление является полным и окончательным) становятся американскими гражданами в том же порядке, что и биологические дети, рожденные за границей: автоматически (если один из родителей – гражданин США по рождению или в результате натурализации, ребенку меньше 18 лет и он постоянно и законно проживает со своим родителем-американцем на территории США) или по заявлению в подведомственную Министерству внутренней безопасности Службу гражданства и иммиграции (при тех же условиях, но если ребенок лишь временно находится на территории США).

Помимо этого, в 2000 году в целях имплементации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 года<sup>2</sup> Конгресс принял Закон «О международном усыновлении» (Intercountry Adoption Act, Public Law 106-279)<sup>3</sup>. Однако за исключением ряда случаев, указанных в самом нормативном акте, он применим только к тем усыновлениям, которые осуществляются в рамках Гаагской конвенции (т.е. из стран-участниц или в странах-участницах этого договора).

В качестве «центрального органа» по смыслу Конвенции 1993 года в Законе «О международном усыновлении» (далее – Закон 2000 года) указывается Государственный департамент США<sup>4</sup>. В соответствии со статьей 102 внешнеполитическое ведомство отвечает за:

- поддержание контактов с центральными органами других стран-участниц Гаагской конвенции;

---

<sup>2</sup> Подписана США в 1994 году, вступила для них в силу 1 апреля 2008 года.

<sup>3</sup> Кодифицирован в главе 143 («Международное усыновление») раздела 42 («Общественное здравоохранение и благосостояние») свода законов США (параграфы 14901-14953), текст закона можно найти на веб-сайте [http://www.law.cornell.edu/uscode/html/uscode42/usc\\_sup\\_01\\_42\\_10\\_143.html](http://www.law.cornell.edu/uscode/html/uscode42/usc_sup_01_42_10_143.html).

<sup>4</sup> Внутри Госдепартамента соответствующие функции выполняет Управление по делам детей, входящее в состав Бюро по консульским вопросам.

- координацию выполнения положений конвенции лицами, подлежащими юрисдикции США;
- информирование центральных органов других стран-участниц Гаагской конвенции об организациях и лицах, аккредитованных в США для оказания услуг по международному усыновлению, а также об организациях и лицах, чья аккредитация была временно приостановлена или аннулирована; об американском законодательстве по вопросам усыновления и о других вопросах, связанных с имплементацией Конвенции;
- сбор и распространение в США информации о требованиях, предъявляемых к процедуре международного усыновления (в частности, к кандидатам в усыновители) в других странах-участницах Гаагской конвенции, а также о компетентных органах по осуществлению Конвенции в этих странах;
- обеспечение предоставления в надлежащий срок доклада (т.н. «home study») о личности кандидатов в усыновители и его пригодности осуществить усыновление суду государства происхождения ребенка (через центральный орган этого государства) или американскому суду, если дело касается усыновления американского ребенка в иностранном государстве;
- осуществление аккредитации организаций и лиц, уполномоченных оказывать услуги по международному усыновлению;
- мониторинг отдельных случаев усыновления по Гаагской конвенции, в которые вовлечены граждане США;
- создание совместно с Министром юстиции США общей базы данных по международным усыновлениям из США и в США, независимо от того, были ли они осуществлены на основании Гаагской конвенции или нет<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> В соответствии с этим требованием Госдепартамент создал электронную Службу отслеживания усыновлений (Adoption Tracking Service), ограниченный доступ к которой имеют аккредитующие организации и аккредитованные агентства и лица.

Согласно пункту «f» статьи 102 Закона 2000 года Государственный секретарь может уполномочить публичные и частные организации выполнять те или иные из вышеуказанных функций в соответствии с разработанными им правилами, опубликованными в Федеральном регистре (Federal Register), а также заключать контракты с лицами и организациями на выполнение соответствующих задач.

Только аккредитованные Госдепартаментом агентства и лица могут выполнять в США 6 основных функций по международному усыновлению в рамках Гаагской конвенции: подбор ребенка, подтверждение отказа биологических родителей от родительских прав, подготовка докладов о кандидатах в усыновители и об усыновляемом ребенке (выполнение этой функции может быть возложено на другую организацию или лицо, но аккредитованные агентства и лица несут ответственность за их добросовестность и точность), проверка совместимости усыновителей и ребенка, мониторинг процесса усыновления до его завершающей стадии, а также временная опека над ребенком в случае прерывания процесса усыновления.

Статья 201 Закона запрещает организациям и лицам, не получившим аккредитацию Госдепартамента, оказывать какие-либо из этих услуг, за исключением ряда конкретных задач (подготовки докладов о кандидатах в усыновители и усыновляемых детях при условии их последующего одобрения аккредитованной организацией, социальных услуг усыновленным детям, юридических консультаций), а также случаев, когда соответствующие действия выполняются самими кандидатами в усыновители.

Согласно статье 202 Госдепартамент вправе заключить соглашения с одним или несколькими «аккредитуемыми организациями» (accrediting entities), в соответствии с которыми он уполномочивает тех осуществлять аккредитацию агентств и лиц для оказания услуг по международному усыновлению. По закону это может быть либо частная некоммерческая организация, либо нефедеральный

орган публичной власти. К настоящему моменту подобные соглашения были заключены только с двумя структурами – «Советом по аккредитации» («Council on Accreditation»)<sup>6</sup> и Министерством людских ресурсов штата Колорадо (Colorado's Department on Human Resources).

Помимо самой аккредитации, на аккредитуемые организации возлагаются обязанности по мониторингу деятельности агентств и лиц, включая рассмотрение поданных на них жалоб. Более того, в отношении нарушителей федерального законодательства эти организации вправе применять различные санкции (adverse actions), включая отказ в возобновлении, приостановление и аннулирование аккредитации. При этом наложение санкций может быть оспорено в федеральном окружном суде, но не в каком-либо административном органе. Расценки за аккредитацию подлежат одобрению Госдепартаментом<sup>7</sup>.

Согласно статье 203 Закона 2000 года Государственный секретарь обязан издать и опубликовать правила, в соответствии с которыми аккредитуемые организации должны осуществлять аккредитацию. Эти правила в настоящий момент кодифицированы в главе 96 части 1 раздела 22 свода федеральных правил (22 CFR 96)<sup>8</sup>. Для получения разрешения на деятельность по международному усыновлению, агентства должны соответствовать требованиям в 9 областях, включая корпоративную структуру, этические стандарты, прозрачность деятельности, управление финансовыми рисками, профессиональный уровень сотрудников, реагирование на жалобы клиентов, хранение информации и т.д.

Минимальные требования к уполномоченным агентствам и лицам перечислены и в самом Законе 2000 года (некоммерческий статус организации, наличие лицензии на оказание услуг по усыновлению хотя бы в одном штате,

<sup>6</sup> Текст Меморандума о соглашении между Госдепартаментом и «Советом по аккредитации» можно найти на веб-сайте [www.regulations.gov/fdmspublic/component/main](http://www.regulations.gov/fdmspublic/component/main).

<sup>7</sup> В настоящее время получение аккредитации стоит от 2 до 6,8 тысяч долларов.

<sup>8</sup> Их текст доступен на веб-сайте [http://ecfr.gpoaccess.gov/cgi/t/text/text-idx?c=ecfr&tpl=/ecfrbrowse/Title22/22cfr96\\_main\\_02.tpl](http://ecfr.gpoaccess.gov/cgi/t/text/text-idx?c=ecfr&tpl=/ecfrbrowse/Title22/22cfr96_main_02.tpl).

наличие квалифицированного персонала и достаточных ресурсов, способность ведения учета усыновлений, страхование ответственности и т.д.). Федеральный закон также обязывает аккредитуемые организации учитывать такие факторы, как предоставление агентствами и лицами медицинских справок о ребенке в надлежащий срок, тщательная подготовка доклада о кандидатах в усыновители (включая информацию об их судимости и пригодности к усыновлению), адекватная подготовка потенциальных приемных родителей. Оплата услуг агентствам и лицам по закону не должна зависеть от успеха усыновления. Кроме того, уполномоченные структуры обязаны раскрывать информацию о своих процедурах, расценках и неудачных случаях усыновления.

За незаконное оказание услуг по международному усыновлению, а также за предоставление ложной информации для того, чтобы повлиять на решение компетентных органов Закон предусматривает штраф в размере до 50 тысяч долларов (за первичное нарушение) или до 100 тысяч долларов (за повторные нарушения). В случае злонамеренного нарушения виновным грозит штраф в размере до 250 тысяч долларов или тюремное заключение сроком до 5 лет.

Аккредитация может выдаваться на срок от 3 до 5 лет и продлеваться в случае надлежащего исполнения всех требований. Госдепартамент обязан следить за выполнением аккредитуемыми организациями своих контрольных функций<sup>9</sup>. В исключительных случаях (при бездействии аккредитуемой организации) он вправе самостоятельно приостановить или аннулировать аккредитацию того или иного агентства или лица. Соответствующее решение может быть оспорено в федеральном суде округа Колумбия.

Статья 104 Закона обязывает Госдепартамент в сотрудничестве с другими компетентными ведомствами ежегодно представлять в Конгресс США (в комиссии

---

<sup>9</sup> В этих целях был создан специальный электронный «Журнал жалоб по Гаагской конвенции» (Hague Complaint Registry. <http://adoptionusca.state.gov/HCRWeb/WelcomeForm.aspx>).

по иностранным делам и юридические комиссии обеих палат, а также в комиссию по изысканию бюджетных средств Палаты представителей и комиссию по финансам Сената) отчет о своей деятельности в качестве центрального органа по Гаагской конвенции. В последнем должны быть, в частности, отражены:

- статистика международных усыновлений в США и из США (независимо от того, были ли они осуществлены по Конвенции или нет) с указанием государства/штата происхождения, принимающего государства/штата и государства, в котором был завершен процесс усыновления;
- подробная информация о случаях, когда начатый процесс международного усыновления из США или в США был по каким-то причинам прерван (с указанием причин, ответственного агентства и решения проблемы);
- средняя длительность процесса усыновления из каждой страны-участницы Гаагской конвенции;
- список аккредитованных агентств и лиц, уполномоченных оказывать услуги по международному усыновлению в рамках Конвенции<sup>10</sup>;
- список агентств и лиц, аккредитация которых была приостановлена или аннулирована, с указанием причин<sup>11</sup>;
- разброс цен на международное усыновление по Конвенции в зависимости от страны происхождения;
- средняя стоимость аккредитации агентств и лиц на оказание услуг по международному усыновлению в рамках Конвенции.

Согласно статье 301 Закона 2000 года Госдепартамент выдает американцам, усыновившим иностранных детей, а также кандидатам в усыновители сертификаты об усыновлении или о законном попечительстве после получения и проверки соответствующей информации от центрального органа государства происхождения

---

<sup>10</sup> В соответствии с последним докладом (за 2009 год) их более 230.

<sup>11</sup> Пока таких случаев не было.

ребенка. Эти сертификаты в комплекте с оригиналом судебного постановления об усыновлении признаются федеральными и местными властями, а также властями штатов в качестве надлежащего удостоверения факта международного усыновления.

В отношении случаев международного усыновления родственниками Госсекретарь по закону может предусмотреть альтернативные процедуры.

Статья 303 Закона 2000 года устанавливает требования для усыновления американских детей в иностранных государствах. Так, например, в этих случаях аккредитованные агентства и лица, а также американские суды, принимающие решения об усыновлении, обязаны удостовериться, что были предприняты достаточные усилия по устройству ребенка в США и что в разумный срок подходящих приемных родителей внутри страны найти не удалось.

Некоторые из функций «центрального органа» по смыслу Гаагской конвенции (например, указанные в ее статье 14) возлагаются Законом 2000 года на Министерство юстиции США. Первоначально они выполнялись подведомственной Минюсту Службой иммиграции и натурализации, однако в 2003 году она была расформирована, а ее функции (в том числе по Гаагской конвенции) переданы Службе гражданства и иммиграции США (USCIS) в составе Министерства внутренней безопасности. В настоящий момент по американскому законодательству именно на этом ведомстве лежит ответственность за проверку пригодности потенциальных усыновителей и ребенка для международного усыновления, осуществляющегося как по Конвенции, так и вне ее рамок.

Прежде чем приступить к оформлению усыновления или взять ребенка под временную опеку все американские кандидаты в усыновители должны быть сначала одобрены Службой гражданства и иммиграции. Для этого они направляют в данное ведомство соответствующую форму (I-800A, если усыновление осуществляется в рамках Гаагской конвенции, или I-600A – при усыновлении из

неконвенционных стран), а также «home study» - подробный доклад об усыновителях, их пригодности для усыновления и полученной ими специальной подготовке. Для усыновления в рамках Конвенции 1993 года необходимо, чтобы этот доклад был подготовлен или одобрен аккредитованным агентством или лицом.

За рассмотрение документов Служба гражданства и иммиграции взимает сбор в размере 670 долларов США (плюс 80 долларов за взятие отпечатков пальцев). По закону она обязана тщательно проверить точность предоставленной информации о кандидатах в усыновители, включая сведения об их здоровье и финансовой стабильности. Кроме того, Служба проверяет наличие судимости у самих потенциальных усыновителей, а также у всех проживающих вместе с ними членов семьи старше 18 лет.

Помимо этого, для того чтобы иностранный ребенок мог въехать на территорию США после усыновления, Служба гражданства и иммиграции должна признать его пригодным для этого. Если речь идет об усыновлении в рамках Гаагской конвенции, то ребенок должен соответствовать требованиям ее статьи 4, если нет – определению «сироты» по американскому законодательству<sup>12</sup>. Согласно пункту (b)(1)(F) статьи 101 Закона «Об иммиграции и натурализации» (Immigration and Nationality Act) 1952 года таковым может считаться ребенок «в случае смерти или исчезновения обоих родителей, оставления или отказа обоими родителями, либо потери или разъединения с обоими родителями. Ребенок незамужней женщины или единственного оставшегося в живых родителя может считаться сиротой, если этот родитель не в состоянии заботиться о нем надлежащим способом и если он письменно и окончательно соглашается на эмиграцию и усыновление своего ребенка. Ребенок незамужней женщины может считаться

---

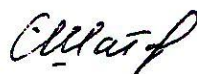
<sup>12</sup> Соответственно, усыновители направляют в отделение Службы гражданства и иммиграции, Министерство внутренней безопасности США или американское консульское учреждение в стране происхождения ребенка форму I-800 (по Гаагской конвенции) или I-600 (вне рамок Конвенции).

сиротой до тех пор, пока мать не вступит в брак (в этом случае у него появляется приемный отец) или пока биологический отец ребенка не узаконит его. В случае узаконивания или замужества матери она больше не считается единственным родителем. Ребенок единственного оставшегося в живых родителя также может считаться сиротой, пока этот родитель не вступит в новый брак после смерти второго родителя (в результате чего у ребенка появляется приемный отец или мать)».

Только после получения соответствующего заключения Службы гражданства и иммиграции или консульского учреждения США о пригодности иностранного ребенка для усыновления, усыновители могут обращаться с заявлением о выдаче ему иммиграционной визы для въезда в США. В случае полного и окончательного усыновления (как в России) иностранным детям выдается виза IR-3, по которой после въезда в страну на постоянное место жительства им автоматически предоставляется американское гражданство и в течение 45 дней выдается сертификат о гражданстве<sup>13</sup>.

Что касается усыновлений, осуществляющихся вне рамок Гаагской конвенции, то процесс выдачи лицензий агентствам и лицам на оказание услуг в этой сфере, порядок направления жалоб на их деятельность и применимые к ним санкции регулируются законами отдельных штатов. Ознакомиться с ними можно на веб-сайте «Child Welfare Information Gateway» - <http://www.childwelfare.gov/index.cfm>, а также на специализированном портале [www.childadoptionlaws.com/index.htm](http://www.childadoptionlaws.com/index.htm).

ТРЕТИЙ СЕКРЕТАРЬ



С.ШАТАЛОВА

---

<sup>13</sup> Детям из стран, в которых для окончательного усыновления требуется соответствующее решение американского суда после въезда ребенка в США, выдается виза IR-4. Американское гражданство они получают после завершения процесса усыновления в США.