

ОБЗОР

состояния законности и основных правонарушений по итогам работы правоохранительных органов Республики Татарстан по надзору за исполнением законодательства, регулирующего вопросы, связанные с противодействием коррупции за 2015 год

За 2015 год осуществлено свыше 5 000 проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, об использовании государственного и муниципального имущества, о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в результате которых **выявлено 5 672 нарушения законодательства в указанных сферах**, что на 17,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Выявлено 712 нарушений законодательства о противодействии коррупции, совершенных должностными лицами. Внесено 120 представлений, по результатам рассмотрения которых **привлечены к дисциплинарной ответственности 483 лица**.

В комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов по выявленным фактам направлено 12 информационных. **За нарушения требований законодательства о противодействии коррупции** при представлении справок о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей привлечено к дисциплинарной ответственности 5 лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан.

Характерными являлись следующие нарушения: предоставление недостоверных сведений о доходах супругов, имуществе, принадлежащем супругам, о доходах от продаж имущества и автотранспорта, об участии супругов в качестве директоров и участников (учредителей) в коммерческих организациях.

Указанные нарушения выявлены при проверках в Министерстве юстиции Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, Министерстве финансов Республики Татарстан, в том числе Департаменте казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

В 2015 году **выявлены факты личной заинтересованности должностных лиц, которая приводит или может привести к конфликту интересов**.

Например, установлен факт, когда должностное лицо одного из министерств, как физическое лицо принимало участие в деятельности акционерного общества, владея его акциями, состояло в Совете директоров общества, и участвовало в распределении прибыли, в том числе с целью получения дивидендов по размещенным акциям. После вмешательства прокуратуры и Управления Президента Республики Татарстан по вопросам

антикоррупционной политики данным лицом были приняты меры по урегулированию конфликта интересов.

Аналогичные нарушения выявлены на муниципальном уровне в Альметьевском, Мензелинском, Менделеевском и Бугульминском районах республики. Здесь допускались факты участия муниципальных служащих в коммерческих организациях, а также не представления сведений о доходах и расходах на себя, супругов и несовершеннолетних детей.

* * *

Проведены проверки исполнения федерального законодательства в сферах земельных отношений, ценообразования и установленных тарифов, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, оборота государственного и муниципального имущества, бюджетных правоотношений, жилищно-коммунального хозяйства, реализации крупных инфраструктурных проектов.

Значительное внимание было уделено **надзору за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности.** Выявленные в ходе проверок недостатки свидетельствовали, что в отдельных муниципальных образованиях нормативные правовые акты о порядке приватизации и распоряжения муниципальным имуществом противоречили действующему законодательству.

Например, в нарушение ст. 217 Гражданского кодекса РФ» Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» в Балтасинском, Сабинском, Мамадышском муниципальных районах нормативные правовые акты, регламентирующие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, предусматривали принятие решений о его дарении. Исполнительный комитет г. Заинска незаконно передал полномочия по приватизации жилых помещений коммерческой организации. Незаконные акты опротестованы.

При использовании государственного и муниципального имущества были выявлены 498 нарушений законодательства. По результатам данных проверок внесено 243 представления, вынесено 40 постановлений об административных правонарушениях, возбуждено 18 уголовных дел.

Так, привлечен к ответственности руководитель МБУ «Департамент по развитию предпринимательства Альметьевского муниципального района Республики Татарстан», владевшего имуществом на праве оперативного управления, который распорядился этим имуществом без согласия собственника (муниципалитета).

Проведена работа по надзору за исполнением законодательства, регламентирующего использование государственного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации.

В ходе прокурорских проверок выявлены факты превышения установленной компетенции должностными лицами органов местного самоуправления при распоряжении земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

К примеру, прокуратура Тукаевского района выявила факты предоставления постановлениями руководителя исполнительного комитета Тукаевского муниципального района земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в аренду физическим лицам. Прокуратура предъявила в суд иски о расторжении договоров аренды земель лесного фонда. Решением Тукаевского районного суда от 01.07.2015, оставленным без изменения судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РТ, иск прокурора района удовлетворен.

Проведенной Татарским природоохранным прокурором проверкой установлено, что на государственный кадастровый учет земли водного фонда поставлены не все, в связи с чем имеются случаи предоставления в аренду или собственность земельных участков из состава земель «земли сельскохозяйственного назначения», в составе которых имеются земли водного фонда без обременений, предусмотренных водным и земельным законодательством. По инициативе природоохранной прокуратуры были признаны недействительными заключенные на территории Нурлатского, Пестречинского и Кайбицкого районов договоры аренды земельных участков, в состав которых были включены земли водного фонда.

* * *

Выявлено 351 нарушение бюджетного законодательства, с целью устранения которых принесено 6 протестов, направлено 9 исков на 1 592 тыс. руб., внесено 181 представление. По материалам проверок вынесено 6 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, по материалам, направленным в порядке статьи 37 УПК РФ возбуждено 43 уголовных дела.

Так, в Мензелинском районе руководитель одного из государственных учреждений неоднократно издавал приказы о начислении самому себе премий при отсутствии необходимых разрешительных документов, в связи с этим незаконно получил из бюджета Республики Татарстан денежные средства в размере 155 800 руб.

По результатам проверок использования **средств, выделенных на реализацию государственных, региональных, и муниципальных программ в сфере развития сельского хозяйства** были выявлены нарушения, которые послужили основанием для внесения 17 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства, а также направления в суд исковых заявлений о возврате бюджетных средств. В бюджеты всех уровней были возмещены средства в общем объеме более 350 тыс. руб., которые предоставлялись молодым специалистам, начинающим работать на сельскохозяйственных предприятиях и нарушившим условия предоставления субсидий.

* * *

В ходе антикоррупционной экспертизы 29 928 нормативных правовых актов и 27 402 проектов нормативных правовых актов органами прокуратуры

выявлены 929 нормативных правовых актов и проектов, которые содержали коррупциогенные факторы.

Наиболее распространенные нарушения: широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения); выборочное изменение объема прав, то есть возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц); отсутствие или неполнота административных процедур (отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка).

Кроме того имеются попытки органов местного самоуправления принять нормативный правовой акт вне установленных федеральным и республиканским законодательством пределов компетенции.

Примером надзорной практики в отчетном периоде является исключение по инициативе прокуратуры коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов и их проектов, что позволяет предотвратить возникновение коррупциогенных рисков при их правоприменении.

Так, Зеленодольской городской прокуратурой рассмотрен проект «Административного регламента предоставления муниципальной услуги по признанию в установленном порядке жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в Зеленодольском муниципальном районе» (далее – Административный регламент). Изучение проекта муниципального правового акта показало наличие в нем множества противоречий законодательству и коррупциогенных факторов. Административный регламент не содержал пункт, регулирующий признание в установленном порядке жилого помещения пригодным для проживания (в соответствии с пунктом 47 постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47). Пункт 2.4 Административного регламента содержал срок предоставления муниципальной услуги, а именно в течение 30 дней с даты регистрации. Также данный пункт гласил, что срок ожидания очередного заседания комиссии не входит в срок предоставления муниципальной услуги. Вместе с тем пункт 46 постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 не содержал исключения в сроках рассмотрения заявлений. Комиссия должна принять решение в течении 30 дней с даты регистрации. Предусмотренная пунктом 3.1.1 процедура предоставления муниципальной услуги являлась неполной, поскольку не содержала отдельных функций, установленных пунктом 44 постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47. Изложенное свидетельствует об отсутствии порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка. Указанный фактор является коррупциогенным в соответствии с пунктом «ж» части 3 Методики проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Соотношение выявленных коррупциогенных факторов свидетельствует об увеличении доли нарушений в действующих нормативных правовых актах. К числу причин, вызвавших это, относится постоянное совершенствование законодательства, внесение изменений, которые требуют приведения в соответствие с ними всех нижестоящих нормативных правовых актов, как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Анализ показывает, что **нормативные правовые акты, в которых выявлены коррупциогенные факторы, в большинстве своем, регулируют социальную и экономическую сферы муниципальной и государственной службы, сферы землепользования и природопользования.**

* * *

Одной из действенных мер по противодействию коррупции является привлечение виновных должностных лиц к уголовной ответственности.

По итогам 2015 года **зарегистрировано 1 234 преступления коррупционной направленности.** Из общего числа выявленных, 842 являются преступлениями против государственной власти и интересов службы. Из них 124 - злоупотребление должностными полномочиями, 436- факты взяточничества. Выявлено 66 преступлений, совершенных против интересов службы в коммерческих и иных организациях, из которых 41 факт коммерческого подкупа.

По различным отраслям экономики выявленные должностные преступления распределяются следующим образом: распоряжение недвижимым госимуществом – 289 преступлений; сфера образования – 32 преступления; здравоохранение и социальное обеспечение – 89 преступлений; строительство – 18 преступлений; сельское хозяйство – 10 преступлений.

Преступлениями коррупционной направленности, выявленными в 2015 году, **причинен ущерб в сумме 905 466 тыс. руб.** По результатам расследования **добровольно погашен материальный ущерб в сумму 95 759 тыс. руб.,** изъяты деньги, ценности и имущество **на сумму 15 561 тыс. руб.** В обеспечительных мерах наложен арест на имущество на сумму **1 099 178 тыс. руб.**

* * *

Таким образом, **анализ выявленных нарушений законодательства свидетельствует о недостатках в профилактической работе** должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также помощников глав муниципальных районов и городских округов.