



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Республике Татарстан

Космонавтов ул., д. 59, Казань, 420061  
Тел./факс (843) 237-83-87  
e-mail: ru16@minjust.ru

22.01.2016 № 04-377

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику

Управления ЗАГС Кабинета Министров

Республики Татарстан

А.Р. Шавалеевой

### О направлении аналитической информации

Уважаемая Альбина Рафаиловна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) в соответствии с пунктом 2.1.4. «Соглашения об информационном взаимодействии Управления и Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан» от 31 января 2014 г. направляет информацию о контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния и информацию о деятельности Управления в сфере исполнения полномочий по оказанию международно-правовой помощи в 2015 году.

Просим довести данную информацию до сведения органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,  
Начальник Управления

В.Н. Демидов

Г.М. Галлямова  
237-84-32

288  
01 02 16

## ИНФОРМАЦИЯ

### о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан в сфере исполнения полномочий по оказанию международно-правовой помощи во II полугодии 2015 года

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 г. № 26, осуществляет функции по оказанию международной правовой помощи.

Во втором полугодии 2015 года в Управление поступило: 467 ходатайств органов ЗАГС Республики Татарстан об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния. Из них возвращено в органы ЗАГС по причине ненадлежащего оформления – 8 запросов (2% от количества поступивших); 314 материалов, составленных компетентными органами иностранных государств, в связи с исполнением ходатайств, направлены в органы ЗАГС республики;

Причинами возврата документов в органы ЗАГС республики являются:

1. Несоблюдение требований Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года:
  - к поручению о внесении исправлений приложена архивная выписка, не скрепленная гербовой печатью (*отдел ЗАГС Зеленодольского муниципального района*);
2. Несоблюдение требований Административного регламента предоставления государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденного совместным Приказом МИД России № 10489 и Минюста России № 124 от 29.06.2012, и Методических рекомендаций об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 24.12.2007 № 249:
  - в заявлении гражданина об истребовании документа неверно указана причина истребования повторного свидетельства о ГРАГС (*Управление ЗАГС г. Альметьевска*);
  - в запросе об оказании правовой помощи неверно указано наименование истребуемого документа (*Управление ЗАГС г. Альметьевска*);



- в запросе (поручении) и в заявлении гражданина об истребовании документов имеются расхождения в написании данных лиц, на которых истребуются документы о ГРАГС, наименования истребуемого документа (*отделы ЗАГС Алькеевского, Елабужского муниципальных районов, Управление ЗАГС г. Альметьевска*);

- к поручению о внесении исправлений не приложено заявление гражданина о внесении исправлений (*отдел ЗАГС Муслимовского муниципального района*);

- к поручению о внесении исправлений приложена копия записи акта с отметкой «Для служебного пользования» (*Управление ЗАГС г. Альметьевска*);

- в запросе (поручении) и в заявлении гражданина не указана уточняющая информация о месте регистрации акта гражданского состояния (наименование района г. Баку) (*отдел ЗАГС Елабужского муниципального района*).

Следует отметить улучшение качества подготовки органами ЗАГС республики документов в сфере международной правовой помощи. Возврат Управлением документов в эти органы сократился по сравнению с 2014 г. (40 возвратов). Высокопрофессиональной работой по оказанию международной правовой помощи отличились - Управления ЗАГС г. Набережные Челны, г. Казани, Нижнекамска, отделы ЗАГС Бугульминского, Лениногорского, Лаишевского и Арского муниципальных районов.

Управлением в органы ЗАГС Республики Татарстан во втором полугодии 2015 года направлено для исполнения 2 запроса компетентных органов иностранных государств об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния, поступивших как через Главное управление Минюста России по Нижегородской области (далее – Главное управление), так и напрямую в Управление. Срок рассмотрения иностранных запросов составляет до 1 месяца.

В целях повышения качества подготавливаемых органами ЗАГС запросов о правовой помощи, Управление рекомендует продолжить практику проведения стажировок для вновь назначенных начальников органов ЗАГС республики и специалистов органов ЗАГС, допустивших направление ненадлежащим образом оформленных документов.

**Информация  
о контрольно-надзорной деятельности  
Управления Министерства юстиции Российской Федерации  
по Республике Татарстан во II полугодии 2015 года  
в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния**

В целях осуществления надзора за деятельностью органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), во втором полугодии 2015 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) проверено 160 органов ЗАГС, из которых:

- 8 отделов ЗАГС в Алькеевском, Балтасинском, Бугульминском, Елабужском, Лениногорском, Сабинском, Спасском, Тукаевском муниципальных районах Республики Татарстан;

- 152 исполнительных комитета городских и сельских поселений вышеперечисленных муниципальных районов.

Проверки органов ЗАГС проведены в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, и в соответствии с планом проведения проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, на II полугодие 2015 года, утвержденным приказом Управления от 30.06.2015 № 745.

Внеплановых и документарных проверок Управлением не проводилось.

Документы по государственной регистрации актов гражданского состояния проверены на предмет соответствия федеральному законодательству.

Произведены проверки соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации, при:

- государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения), перемены имени, смерти;



- внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
- выдачи повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- по принятию решений об отказе в совершении государственной регистрации актов гражданского состояния, внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

Также произведены проверки:

- ведения журналов учета заявлений и (или) заявлений граждан о государственной регистрации актов гражданского состояния, совершении иных юридически значимых действий и иных документов, представленных в связи с государственной регистрацией актов гражданского состояния и совершением иных юридически значимых действий;

- уровня доступности оказываемых гражданам государственных услуг;
- организации учета, хранения записей актов гражданского состояния;
- организации работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния;
- организации исполнения запросов граждан, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

В результате проведенных проверок установлено следующее.

Организация учета, хранения записей актов гражданского состояния в отделах ЗАГС обеспечена в полной мере. Книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, прошиты, пронумерованы и скреплены печатью, хранятся в надлежащих условиях.

Организация работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния обеспечена в полной мере.

Сохранность бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния обеспечена во всех проверенных отделах ЗАГС.

Государственные услуги, оказываемые гражданам, доступны для граждан.

Условия удобства для граждан и сотрудников в отделах ЗАГС Алькеевского,

Балтасинского, Бугульминского, Елабужского, Лениногорского, Сабинского, Спасского муниципальных районах Республики Татарстан обеспечены в полной мере.

Ввиду отсутствия необходимой площади в отделе ЗАГС Тукаевского муниципального района условия удобства для граждан и сотрудников обеспечены не в полной мере.

Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412, (далее – Регламент) установлены требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга по государственной регистрации актов гражданского состояния (пункты 48-54), а также показатели доступности и качества предоставления государственной услуги (пункты 55-56).

В соответствии с пунктом 55 Регламента наличие необходимого и достаточного количества специалистов, а также помещений, в которых осуществляется предоставление государственной услуги, является показателем доступности предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Так площадь мест ожидания и количество посадочных мест зависят от количества заявителей, ежедневно обращающихся за предоставлением государственной услуги.

Места для ожидания должны соответствовать комфортным условиям для заявителей, включая инвалидов, и оптимальным условиям для работы специалистов.

Места для заполнения документов должны быть оборудованы стульями, столами (стойками), что не в полной мере обеспечено в отделе ЗАГС Тукаевского муниципального района.

Анализ результатов проверок органов ЗАГС показывает, что в основном государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Большинство типичных нарушений, выявленных при проведении предыдущих



проверок, исключается в дальнейшем многими органами ЗАГС.

В деятельности органов ЗАГС Балтасинского, Елабужского, Лениногорского, Сабинского муниципальных районов Республики Татарстан каких-либо нарушений не выявлено, что позволяет сделать вывод о надлежащей организации в их деятельности – государственная регистрация актов гражданского состояния ведется в соответствии с действующим законодательством.

В деятельности органов ЗАГС Алькеевского, Бугульминского, Спасского, Тукаевского муниципальных районах Республики Татарстан выявлены следующие нарушения Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 (далее – Семейный кодекс), Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее – Правила заполнения бланков), Регламента:

- пункта 2 статьи 15 Федерального закона, допущенные при государственной регистрации рождения - в записях актов о рождении неправильно указано место рождения (исполнительный комитет Кузнечихинского сельского поселения, исполнительный комитет Трехозерского сельского поселения Спасского района);

- пункта 1 статьи 26 Федерального закона (отдел ЗАГС Алькеевского района):

- пунктов 2, 3 статьи 27 Федерального закона, пункта 1 статьи 11 Семейного кодекса - увеличен срок для государственной регистрации заключения брака более чем на месяц (отдел ЗАГС Алькеевского района);

- пункта 2 статьи 29 Федерального закона – несвоевременно (более чем десятидневный срок) направлены извещения о государственной регистрации расторжения брака в иностранные органы записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака (исполком Кудашевского сельского поселения Бугульминского района, исполком Наратлинского сельского поселения Бугульминского района);

- пункта 4 статьи 33 Федерального закона - по совместному заявлению лиц, расторгающих брак, перенесена дата государственной регистрации расторжения

брака, что не предусмотрено законодательством (отдел ЗАГС Алькеевского района);

- статьи 58 Федерального закона, пункта 36 Регламента – произведена государственная регистрация перемены имени лица, не достигшего 14 лет, на основании решения Алькеевского районного суда Республики Татарстан (отдел ЗАГС Алькеевского района);

- пункта 1 статьи 67 Федерального закона, в записях актов о смерти - не указано гражданство умерших (отдел ЗАГС Спасского района).

- пункта 10 Регламента - несвоевременно производится государственная регистрация установления отцовства (отдел ЗАГС Алькеевского района, отдел ЗАГС Спасского района, исполнительный комитет Краснослободского сельского поселения Спасского района);

- пункта 60 Регламента - несвоевременно производится регистрация заявлений граждан о государственной регистрации заключения брака, в связи с чем регистрация заявлений производится не в хронологическом порядке (отдел ЗАГС Алькеевского района, отдел ЗАГС Спасского района);

пункта 61 Регламента - не производится регистрация заявлений о расторжении брака по взаимному согласию (отдел ЗАГС Алькеевского района);

- пункта 64 Регламента – не производится регистрация заявлений об установлении отцовства, так как журнал регистрации заявлений об установлении отцовства не ведется (отдел ЗАГС Спасского района).

Кроме того отделом ЗАГС Спасского муниципального района Республики Татарстан при государственной регистрации установления отцовства при заполнении бланков записей актов в графе 17 (в 2015 г. – в графе 16) неправильно указывается основание для государственной регистрации об установлении отцовства в пункте «в» в записях актов.

По результатам проверок, проведенных в 2015 году, Управлением внесено 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации:

- Исполнительному комитету Кузнечихинского сельского поселения Спасского муниципального района Республики Татарстан;

- Исполнительному комитету Трехозерского сельского поселения Спасского муниципального района Республики Татарстан;



- Исполнительному комитету Полянского сельского поселения Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Все предписания исполнены в установленные Управлением сроки – нарушения устранены, в Управление представлена информация об устранении нарушений.

Управление обращает внимание на необходимость соблюдения законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния.

В соответствии с пунктом 55 Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, в ходе проверок проведено анкетирование граждан.

Управлением установлено, что население удовлетворено услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, однако в одной из анкет Тукаевского муниципального района отмечено следующее: «Кабинет специалистов отдела ЗАГС должен быть просторнее...».

В целях недопущения нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Управление рекомендует Управлению ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан уделять особое внимание вопросу повышения квалификации сотрудников.

Во втором полугодии 2015 года в Управление поступило одно обращение от гражданина Украины, получившего временное убежище в Республике Татарстан, по вопросу государственной регистрации заключения брака.

Жалоб государственных органов на отказ, непредставление или несвоевременное представление органами ЗАГС сведений, предусмотренных федеральным законодательством для направления органами ЗАГС соответствующим государственным органам, во втором полугодии 2015 года в Управление также не поступало.