



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан

Космонавтов ул., д. 59, Казань, 420061
Тел./факс (843) 237-83-87
e-mail: ru16@minjust.ru

19.03.2015 № 04.1540

На № _____ от _____

Начальнику
Управления ЗАГС Кабинета Министров
Республики Татарстан

А.Р. Шавалеевой

ул. Ахтямова, 14, г. Казань, 420021

**О направлении обобщения типичных
нарушений, допущенных при осуществлении
международной правовой помощи**

Уважаемая Альбина Рафаиловна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан направляет для изучения и использования в работе поступившее из Главного управления Минюста России по Нижегородской области обобщение типичных нарушений, допущенных территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, находящимися в пределах Приволжского федерального округа, при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также по линии регистрации актов гражданского состояния за 2014 год.

Просим довести данную информацию до отделов и Управлений ЗАГС Республики Татарстан.

Приложение: на 5 л.

И.о. начальника Управления

М.В. Скирда

Анализ и обобщение типичных нарушений, допущенных территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, находящимися в пределах Приволжского федерального округа, при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии регистрации актов гражданского состояния за 2014 год

В целом за 2014 год в адрес Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области (далее – Главное управление) поступило 20027 запросов о правовой помощи, из которых 395 материалов возвращен для надлежащего оформления (1,98%). В адрес российских компетентных органов возвращено 347, в адрес иностранных – 48.

Из общего числа ненадлежаще оформленных материалов 95 (27%) комплектов возвращено в адрес управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации, расположенным в пределах Приволжского федерального округа (далее – Управления).

№	Субъект РФ	Возвращено для надлежащего оформления				
		Возвращено	Суды	ЗАГС	Нотариат	Другие
1	Республика Башкортостан	3	1	2	0	0
2	Республика Марий Эл	5	0	1	0	4
3	Республика Мордовия	1	0	1	0	0
4	Республика Татарстан	8	3	5	0	0
5	Удмуртская Республика	10	1	5	0	4
6	Чувашская Республика	0	0	0	0	0
7	Пермский край	6	3	3	0	0
8	Кировская область	11	7	3	0	1
9	Оренбургская область	10	0	7	2	1
10	Пензенская область	5	3	2	0	0
11	Самарская область	27	13	13	1	0
12	Саратовская область	3	1	2	0	0
13	Ульяновская область	6	5	0	0	1
14	Всего	95	37	44	3	11

Как показывает анализ поступивших материалов, документооборот в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился на 1774 документа или 10%. Основную массу составляют документы органов ЗАГС. Вместе с тем качество поступающих запросов улучшилось.

Так в 2014 году в адрес Управлений возвращено на 49 документов меньше чем за 2013 год. Сокращение данного показателя отмечается в Республике Марий Эл, Татарстан, Кировской, Оренбургской, Пензенской и Самарской областях.

От 1 до 3 материалов возвращено в адрес Управлений по Республике Башкортостан, Мордовия и Саратовской области. В адрес Управления по Чувашской Республике документы для надлежащего оформления не возвращались.

Наибольшее количество документов возвращено в адрес органов ЗАГС (46%). В основном документы возвращались в связи с:

- отсутствием информации о районе г. Баку в котором была составлена запись акта гражданского состояния;
- несоответствием материалов требованиям Административного регламента МИД России и Минюста России по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденного совместным Приказом МИД России № 10489 и Минюста России № 124 от 29.06.2012 в части указания причин истребования повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния;
- ненадлежащим заверением копии записи акта гражданского состояния (подпись и печать содержалась на отдельном листе);
- ненадлежащим оформлением запроса об истребовании документов с территории Нагорно-Карабахской Республики;
- отсутствием запроса, оформленного в соответствии со статьей 7 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, либо ненадлежащее оформление;
- несоответствием анкеты требованиям Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденного приказом МИД России и Минюста России от 25.12.2008 № 20086/311, при истребовании документов с территории Эстонской Республики;
- адресованием запроса Управлению Минюста России.

В адрес судов возвращено — 37 комплектов (39%), из которых основную массу составляют приговоры, вынесенные в отношении иностранных граждан. Причинами возврата являлись:

- направление материалов в отношении лица без гражданства, граждан Российской Федерации;
- отсутствие отметки о вступлении приговора в законную силу;
- отсутствие гербовой печати;
- отсутствие соглашения, в соответствии с которым государства сообщают друг другу сведения о вступивших в законную силу обвинительных приговорах;

– отсутствие информации о гражданстве иностранного государства.

К единичными случаями возврата можно отнести следующие:

- нарушение требований к оформлению поручения, направляемого в Панаму;
- направление постановлений по административным делам;
- установление даты судебного заседания, которая является не достаточной для осуществления процедуры вручения на территории иностранного государства.
- несоответствие материалов, направляемых для признания судебных решений (Республика Беларусь).
- направление определения российского суда о признании и разрешении принудительного исполнения на территории Туркменистана решения российского суда;

– направление запроса в нарушение порядка сношений, установленного Конвенцией о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года;

В адрес отделов МВД России возвращены запросы об истребовании сведений с территории Азербайджанской Республики, Грузии и Абхазии в связи с тем, что органы внутренних дел не относятся к компетентным учреждениям юстиции по смыслу Конвенции, а также в связи с отсутствием договора с Республикой Абхазия.

Запросы УФМС России об истребовании информации о принадлежности к гражданству Украины и наличии документа, удостоверяющего личность гражданина Украины возвращен в связи с тем, что украинские власти не исполняют запросы подобного характера, направленные через территориальные органы.

В отчетном периоде 2014 года запросы о правовой помощи в Главное управление поступали также непосредственно из компетентных органов округа. Из общего количества поступивших материалов возвращено 194.

№	Субъект РФ	Возвращено для надлежащего оформления				
		Возвращено	Суды	ЗАГС	Нотариат	Другие
1	Республика Башкортостан	8	7	1	0	0
2	Республика Марий Эл	1	0	1	0	0
3	Республика Мордовия	0	0	0	0	0
4	Республика Татарстан	12	7	4	0	1
5	Удмуртская Республика	3	3	0	0	0
6	Чувашская Республика	2	0	2	0	0
7	Пермский край	8	7	1	0	0
8	Кировская область	2	0	2	0	0

9	Нижегородская область	56	39	0	3	14
10	Оренбургская область	6	2	4	0	0
11	Пензенская область	3	1	1	1	0
12	Самарская область	14	11	3	0	0
13	Саратовская область	76	8	0	0	68
14	Ульяновская область	3	1	2	0	0
15	Всего	194	86	21	4	83

В адрес судов возвращались как первичные документы (запросы, предназначенные для направления за границу), так и вторичные (материалы, составленные в связи с исполнением иностранных запросов).

Основная причина возврата первичных документов являлась несоответствие требований международных соглашений, предъявляемых к оформлению поручений о производстве отдельных процессуальных действий и ходатайств о признании и разрешении принудительного исполнения на территории иностранного государства.

Кроме того, документы возвращались в связи с тем, что дата судебного заседания не достаточна для осуществления процедуры вручения на территории иностранного государства, запрашиваемая правовая помощь не входит в объем международных соглашений, а также в связи с отсутствием в приговорах информации о наличии иностранного гражданства у осужденного.

Вторичные документы возвращены в связи с отсутствием документов, подтверждающих исполнение запроса о правовой помощи (подтверждение о вручении, свидетельство), либо ненадлежащее его оформление.

В адрес органов ЗАГС возвращались документы, составленные в связи с исполнением (извещения об отсутствии акта гражданского состояния) по причине отсутствия гербовой печати. Кроме того, при невозможности предоставить истребуемый документ в ряде случаев не указывалась причина.

Для надлежащего оформления документы были возвращены и в другие компетентные органы.

Основная масса материалов возвращена в адрес территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по причине отсутствия гербовой печати на запросе, ссылки на международное соглашение, в связи с наличием разночтений — запрос адресован компетентному органу одного государства, а информация истребуется с территории другого. В ряде случаев запросы были адресованы Главному управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, а не «компетентному органу» иностранного государства.

По указанным причинам запросы также возвращались в адрес территориальных органов Федеральной миграционной службы, ГИБДД и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в 2014 год 41 материал возвращены непосредственно иностранными компетентными органами (центральными, территориальными органами юстиции), направленных в нарушение порядка сношений установленных международными соглашениями о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Вместе с тем, необходимо отметить сокращение количества ненадлежащим образом оформленных материалов по линии международной правовой помощи по сравнению с 2013 годом. Данные показатели удалось достичь благодаря системной работе Главного управления и Управлений, направленной на взаимодействие с компетентными органами.

Так в целях сокращения количества ненадлежащим образом оформленных документов, Главным управлением ежегодно обобщаются типичные нарушения, допущенные компетентными органами. При направлении запросов о правовой помощи на исполнение, прикладываются памятки и образцы, проводится работа с гражданами при оформлении ими заявлений об истребовании личных документов с территории иностранного государства.

Учитывая изложенное, в целях надлежащего исполнения обязательств Российской Федерации в соответствии с международными договорами о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, Управлениям необходимо продолжить работу, направленную на повышение качества подготавливаемых компетентными органами запросов, при этом особое внимание уделить деятельности органов ЗАГС (Республика Башкортостан, Татарстан, Самарская, Саратовская и Ульяновская области), а также запросам, подготавливаемым судами (Республика Башкортостан, Татарстан, Кировская и Самарская области).