

Выписка из справки
о типичных нарушениях, допущенных компетентными органами при
осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным
и иным делам, а также по линии органов ЗАГС

Основными типичными нарушениями в 2014 году, являлись:

- направление поручений без ссылки на международный договор;
- ссылка на несуществующий международный договор;
- направление материалов при отсутствии поручения;
- ненадлежащее оформление поручения;
- представление неполного пакета документов, тогда как международным договором определен их перечень (например, при направлении ходатайства о признании решения российского суда на территории иностранного государства);
- направление документов, не подлежащих передаче компетентным органам иностранного государства (исполнительных листов, материалов, адресованных российским судам, территориальным органам Минюста России и другим органам).

Взаимодействие компетентных органов Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств осуществляется на основании следующих многосторонних международных договоров:

- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года (далее — Европейская конвенция 1959 года);
- Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года (далее - Конвенция 1965 года);
- Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам 1970 года (далее - Конвенция 1970 года);
- Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года (далее - Конвенция 1993 года);
- других многосторонних и двусторонних договоров.

При исполнении поручений, поступающих в рамках **Европейской конвенции 1959 года**, судами зачастую некорректно оформляются документы, подтверждающие факт исполнения поручения:

- так в качестве документа подтверждающего вручение в связи с исполнением поручения участкового суда Федеративной Республики Германия предоставлен бланк свидетельства, прилагаемого к Конвенции 1965 года;

– в протоколе в связи с исполнением поручений мирового уголовного суда Турецкой Республики о производстве отдельных процессуальных действий было указано, что получатель не явилась в судебное заседание, однако в ходе данного заседания судья допросил указанное лицо;

– в соответствии с поручением уголовного суда Турецкой Республики необходимо было произвести отдельные процессуальные действия, однако судом были оформлены материалы подтверждающие вручение.

Конвенция 1965 года заменяет собой в отношениях между государствами-участниками Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 года (далее - Конвенция 1954 года) в части вручения документов.

В соответствии с установленным Конвенцией 1965 года порядком сношений поручения поступают в Министерство юстиции Российской Федерации, которое определено центральным органом для целей указанной Конвенции. Минюст России направляет их в главные управления для передачи на исполнение компетентным судам.

Компетентные органы Российской Федерации (федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации, судебные органы, органы прокуратуры Российской Федерации, органы записи актов гражданского состояния, нотариусы и другие должностные лица, уполномоченные на осуществление нотариальных действий, органы опеки и попечительства, адвокаты - согласно части II Заявления Российской Федерации по Конвенции 1965 года) направляют запросы непосредственно в адрес центрального органа запрашиваемого государств, минуя Минюст России и МИД России (статья 3 Конвенции 1965 года).

Типичной ошибкой при оформлении российскими судами документов, составляемых при исполнении поручений компетентных органов (судов) государств - участников Конвенции 1965 года является направление свидетельств, подтверждающих вручение документов получателю, оформленных в нарушение положений статьи 6 Конвенции 1965 года (не заполнено, либо заполнено не правильно).

Осуществление отдельных процессуальных действий по поступающим запросам государств дальнего зарубежья возможно в рамках **Конвенции 1970 года**.

В Российской Федерации не определен центральный орган для целей Конвенции 1970 года, не были сделаны оговорки относительно необходимости перевода запросов, поступающих для исполнения на территории Российской Федерации, на русский язык, а также по другим положениям (ряд государств – участников Конвенции 1970 года отвергает возможность заявления Россией так называемой поздней оговорки, которая могла бы разрешить обозначенные проблемы). По сложившейся практике Минюст России принимает направляемые в соответствии с Конвенцией 1970 года запросы компетентных органов иностранных государств (которые, как правило, поступают из МИДа России, либо дипмиссий иностранных государств). Запросы компетентных российских органов о производстве отдельных процессуальных действий на территории государств-участников Конвенции 1970 года направляются в центральные органы указанных государств.

Конвенция 1970 года в отношениях между государствами-участниками заменяет собой Конвенцию 1954 года в части производства процессуальных действий.

Сведения о центральных органах (в том числе их почтовые адреса) по Конвенции 1965 года и Конвенции 1970 года, а также другая актуализированная информация содержатся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Гаагской конференции по международному частному праву по адресу www.hcch.net.

Одной из причин возврата материалов по результатам исполнения поступившего в рамках Конвенции 1970 года поручения гражданского суда

Турецкой Республики о производстве отдельных процессуальных действий явилось отсутствие аргументированной позиции суда относительно исполнения поручения (в протоколе судебного заседания не было указано о неисполнении поручения).

Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года не предусматривает особого порядка направления материалов, поэтому все необходимые документы направляются непосредственно компетентному органу запрашиваемого государства, минуя Минюст России и МИД России. Кроме того, данной Конвенцией предусмотрен порядок признания и исполнения решений коммерческих и третейских судов иностранных государств, а не порядок признания и принудительного исполнения судебных решений, вынесенных государственными арбитражными судами.

В рамках **Конвенции 1993 года** осуществляется направление большей части запросов судебных, нотариальных, других компетентных органов на территории постсоветского пространства.

Порядок сношений между центральными органами государств - участников Конвенции 1993 года установлен положениями статьи 5 Конвенции. По гражданско-правовым и уголовно-правовым вопросам на стадии судебного производства в Российской Федерации центральным органом определен Минюст России. Между Российской Федерацией и государствами — участниками Конвенции в редакции Протокола к ней 1997 года сношения осуществляются между центральными, территориальными и другими органами, перечень которых представляется депозитарию.

Нарушения, допускаемые при направлении материалов по Конвенции 1993 года:

- нарушение порядка сношений Главными управлениями Минюста России (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика);
- отсутствие поручения при направлении материалов о внесении изменений в запись акта гражданского состояния;
- отсутствие извещения органа ЗАГС о расторжении брака для проставления отметки в записи акта о его заключении;
- отсутствие гербовой печати на запросе об истребовании копии записи акта гражданского состояния;
- при направлении судебных поручений о вручении документов, в том числе извещений о времени и месте судебного заседания, не учитываются сроки почтовой пересылки, что препятствует своевременному и надлежащему извещению ответчика о предстоящем процессе;
- отсутствие информации об адресе (населенном пункте) в котором осуществлялась трудовая деятельность заявителем при **истребовании справок о трудовом стаже**.

Помимо многосторонних международных договоров Российская Федерация является участником многих **двусторонних договоров**. При этом допускались следующие нарушения:

- нарушение порядка сношений, установленного Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским,

семейным и уголовным делам 1982 года;

- отсутствие в пакете документов перевода на язык запрашиваемого государства (Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Кипр, Китай);

- направление документов неисполненного поручения суда Чешской Республики о вручении документов без приложения к ним материалов чешской стороны;

- в материалах о признании и разрешении принудительного исполнения на территории Венгрии решения Арбитражного суда о взыскании денежных отсутствовал документ о вступлении решения в законную силу, наличие которого предусмотрено статьей 48 Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Народной Республикой об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1958 года.

В ходе анализа поступающих из главных управлений документов в сфере **истребования документов о регистрации актов гражданского состояния** отмечены следующие типичные нарушения:

- ненадлежащее оформление запроса и его направление в нарушение установленного порядка;

- истребование документов (повторных свидетельств) лицами, не уполномоченными на осуществление подобных действий;

- приложение заявлений не соответствующих бланкам, установленным приложениями к Административному регламенту;

- несоответствие сопроводительных писем прилагаемым к ним материалам;

- истребование копии записи акта гражданского состояния гражданином;

- направление запросов отделов ЗАГС в нарушение порядка, установленного статьей 5 Конвенции 1993 года в редакции Протокола к ней 1997 год через территориальные органы юстиции.

- направление материалов в нарушение статьи 63 Федерального закона

- отсутствие информации о районе г. Баку, где составлена запись акта гражданского состояния;

- направление запросов об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния, составленных консульскими учреждениями Российской Федерации на территории иностранных государств;

- направление повторных запросов об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния без проверки фактов поступления запрашиваемых документов;

- поступление сопроводительных писем Главных управлений Минюста России без указанных в приложении материалов;

Запросы и прилагаемый пакет документов, направляемые в соответствии с международными принципами вежливости и взаимности должны быть переведены на язык запрашиваемого государства (либо один из языков, применяемый на его территории) и надлежащим образом заверены.

Кроме того, обращено внимание на соблюдение установленных Минюстом России сроков представления информации о результатах исполнения поручений, запросов, рассмотрения ходатайств. В случае невозможности представления

запрошенных сведений, содержащих результаты исполнения поручений, до истечения установленного срока необходимо информировать Минюст России о предпринятых действиях.

Главным управлениям также предложено ежегодно проводить анализ и обобщение типичных нарушений, допускаемых территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, расположенными в соответствующем федеральном округе, по результатам обобщений направлять в заинтересованные органы информационные письма с разъяснениями проблемных вопросов; проводить мероприятия, направленные на повышение квалификации судей, нотариусов, сотрудников органов ЗАГС, судебных приставов-исполнителей, представителей других заинтересованных органов по вопросам международной правовой помощи.