



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан**

Космонавтов ул., д. 59, г. Казань, 420061

тел/факс (843) 237-84-32

№ _____
На № _____ от _____

Начальнику
Управления ЗАГС
Кабинета Министров
Республики Татарстан

Э.А. Зариповой

Уважаемая Эльмира Амировна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) направляет информацию о контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в I полугодии 2014 года.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Начальник Управления

Г.И. Сергеева

**Информация
о контрольно-надзорной деятельности
Управления МЮ РФ по РТ в I полугодии 2014 года
в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния**

В целях осуществления надзора за деятельностью органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), в первом полугодии 2014 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) проверено 211 органов ЗАГС, из которых:

- отдел Управления ЗАГС исполнительного комитета муниципального образования г. Казани по Приволжскому району;
- 8 отделов ЗАГС в Пестречинском, Альметьевском, Азнакаевском, Рыбно-Слободском, Высокогорском, Мамадышском, Апастовском, Аксубаевском муниципальных районах Республики Татарстан;
- 202 исполнительных комитета сельских поселений вышеперечисленных муниципальных районов.

Проверки органов ЗАГС проведены в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, и в соответствии с планом проведения проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, на I полугодие 2014 года, утвержденным приказом Управления от 30.12.2013 № 1020.

Внеплановых и документарных проверок Управлением не проводилось.

Документы по государственной регистрации актов гражданского состояния проверены на предмет соответствия федеральному законодательству.

Произведены проверки соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации, при:

- государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения), перемены имени, смерти;
- внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
- выдачи повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по принятию решений об отказе в совершении государственной регистрации актов гражданского состояния, внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

Также произведены проверки:

- ведения журналов учета заявлений и (или) заявлений граждан о государственной регистрации актов гражданского состояния, совершении иных

юридически значимых действий и иных документов, представленных в связи с государственной регистрацией актов гражданского состояния и совершением иных юридически значимых действий;

- уровня доступности оказываемых гражданам государственных услуг;
- организации учета, хранения записей актов гражданского состояния;
- организации работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния;
- организации исполнения запросов граждан, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

В целях усиления надзора за государственной регистрацией рождения на основании медицинских документов проверены медицинские документы о рождении, явившиеся основаниями для государственной регистрации рождения в 2013-2014 г.г. Установлено, что форма медицинских документов соответствует форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.12.2008 № 782н.

В результате проведенных проверок установлено следующее.

В отделах ЗАГС имеются все необходимые справочно-информационные материалы (стенды, образцы заявлений).

Сохранность бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния обеспечена во всех проверенных отделах ЗАГС.

Получение и выдача бланков свидетельств органами местного самоуправления муниципальных образований производится в соответствии с установленными требованиями Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан.

Гербовые печати с наименованием органов, регистрирующих акты гражданского состояния, изготовлены и применяются в соответствии с требованием действующего законодательства.

Книги первых экземпляров записей актов гражданского состояния переплетены по видам государственных регистраций, пронумерованы.

Прием населения по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния ведется во всех муниципальных образованиях муниципальных районов ежедневно, по требованию гражданам предоставляются бланки заявлений по всем видам регистраций.

В деятельности органов ЗАГС Альметьевского, Мамадышского, Апастовского, Аксубаевского муниципальных районов каких-либо нарушений не выявлено, что позволяет сделать вывод о надлежащей организации в их деятельности - государственная регистрация актов гражданского состояния органами ЗАГС ведется в соответствии с положениями Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон), Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 (далее – Семейный кодекс), а также Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее – Правила заполнения бланков).

В ходе проверок органов ЗАГС Пестречинского, Рыбно-Слободского, Азнакаевского, Высокогорского районов и отдела Управления ЗАГС

исполнительного комитета муниципального образования г. Казани по Приволжскому району выявлены нарушения законодательства при государственной регистрации рождения, установления отцовства, заключения брака, расторжения брака, усыновления, перемены имени:

- пункта 2 статьи 15 Закона - в записи акта о рождении указано несоответствующее место рождения;

(отделом ЗАГС Пестречинского района, исполнительным комитетом Шалинского сельского поселения Пестречинского муниципального района)

- пункта 4 статьи 20 Закона – несвоевременно (от 6 до 9 дней) заявляется о рождении мертвого ребенка или о рождении и смерти ребенка, умершего на первой неделе жизни;

(отделом УЗАГС ИК МО г. Казани по Приволжскому району)

- пункта 24 Правил заполнения бланков - при указании сведений об отце по заявлению одинокой матери указаны только фамилия и имя отца, в графах 13-18 прочерк (ИК Мемдельского, Мульминского, Ямашурминского сельских поселений Высокогорского района), вносятся сведения о национальности и гражданстве отца (отделом ЗАГС Пестречинского района, ИК Ленино-Кокучкинского сельского поселения Пестречинского района)

- статьи 17 Закона - в записи акта о рождении не указаны основания для внесения сведений об отце;

(ИК Пимерского сельского поселения Пестречинского района)

- пункта 42 Правил заполнения бланков - в запись акта об установлении отцовства фамилия матери внесена не на основании свидетельства о рождении;

(отделом ЗАГС Пестречинского района)

- пункта 2 статьи 33 Закона - государственная регистрация заключения брака назначается и производится по истечении двух месяцев со дня подачи заявления;

(отделом ЗАГС Пестречинского района)

- пункта 2 статьи 37 Закона, статьи 25 Семейного кодекса - в записях актов о государственной регистрации расторжения брака неправильно указана дата прекращения брака на основании решения суда, по взаимному согласию;

(отделом ЗАГС Пестречинского района, ИК Куркачинского сельского поселения Высокогорского района)

- пункта 3 статьи 58 Закона - произведена государственная регистрация перемены имени лица, не достигшего совершеннолетия, без согласия одного из родителей;

(отделом ЗАГС Пестречинского района)

- пункта 47 Правил заполнения бланков - в записях актов о перемене имени не указаны реквизиты документов, подтверждающих согласие родителей на перемену имени лицом, не достигшим совершеннолетия;

(отделом ЗАГС Пестречинского района)

- статьи 61 Закона, пункта 46 Правил заполнения бланков - в записях актов о перемене имени указаны несоответствующие фамилии «до перемены»;

(отделом ЗАГС Рыбно-Слободского района)

- пункта 2 статьи 42 Закона - в записях актов об усыновлении не внесены сведения о том, что усыновители (усыновитель) записываются его родителями;
(отдел ЗАГС Азнакаевского района)

- пункта 5 Правил заполнения бланков – не указано гражданство родителей в записях актов о рождении;
(отдел ЗАГС Рыбно-Слободского района)

- статьи 61 Закона, пункта 46 Правил заполнения бланков – в записи акта о перемене имени указаны несоответствующие фамилии;
(отдел ЗАГС Рыбно-Слободского района)

- статьи 63 Закона - при перемене имени родителями не всегда вносятся изменения сведений о родителях в записях актов о рождении детей, не достигших совершеннолетия;
(отдел ЗАГС Рыбно-Слободского района)

- невнесение изменений в ранее составленные записи актов лица, переименовавшего имя;
(отдел ЗАГС Рыбно-Слободского района)

- пункта 6 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации - несвоевременная оплата государственной пошлины.
(отдел ЗАГС Рыбно-Слободского района)

Кроме вышеуказанных нарушений органами ЗАГС составляются записи актов без соблюдения требований законодательства.

1. Не соблюдаются положения Закона в части указания сведений о национальности граждан в записях актов гражданского состояния – не учитывается мнение лиц, в отношении которых производится государственная регистрация актов гражданского состояния.

Так отделом ЗАГС Пестречинского района при государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда по заявлению одного лица проставляется национальность другого лица, тогда как в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Закона национальность вносится по желанию заявителя.

Органами ЗАГС Высокогорского района внесены сведения о национальности в записи актов также без учета мнения граждан:

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 18 от 15.09.2011 указана национальность в графе 8 «он», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 28 от 26.12.2011 указана национальность в графе 8 «она», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 37 от 09.04.2013 указана национальность в графе 8 «она» - «русская», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 61 от 09.07.2013 указана национальность в графе 8 «он» - «русский», однако в заявлении не указаны сведения

о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 84 от 03.09.2013 указана национальность в графе 8 «он» - «татарин», «она» - «татарка», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 94 от 07.10.2013 указана национальность в графе 8 «он» - «русский», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 6 от 14.01.2014 указана национальность в графе 8 «она», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 25 от 03.04.2014 указана национальность в графе 8 «она» - «русская», однако в заявлении национальность указана «мордовка»;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 26 от 04.04.2014 не указана национальность в графе 8 «он», однако в заявлении национальность указана «татарин»;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 27 от 04.04.2014 указана национальность в графе 8 «он» - «татарин», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- в записи акта о расторжении брака отделом ЗАГС № 33 от 15.04.2014 указана национальность в графе 8 «она» - «русская», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- исполнительным комитетом Село-Алатского сельского поселения Пестречинского района № 1 от 21.08.2012 в графе 8 указано «он» - «русский», «она» - «узбечка», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- исполнительным комитетом Усадского сельского поселения Пестречинского района № 5 от 03.09.2012 в графе 8 указано «он» - «русский», «она» - «татарка», однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- исполнительным комитетом Бирюлинского сельского поселения Пестречинского района в записи акта о заключении брака № 3 от 20.04.2012 указаны сведения о национальности лиц, вступающих в брак, однако в заявлении не указаны сведения о национальности;

- исполнительным комитетом Чепчуговского сельского поселения Пестречинского района в записи акта об установлении отцовства № 1 от 04.02.2014 указаны сведения о национальности лиц, однако в заявлении не указаны сведения о национальности.

При государственной регистрации расторжении брака в случае, если обращается один из супругов, в записи актов о расторжении брака вносятся сведения о национальности в отношении другого супруга:

- исполнительным комитетом Бирюлинского сельского поселения Пестречинского района в записях актов:

- № 1 от 23.05.2011;

- № 2 от 15.09.2011;

- № 3 от 10.06.2011;

- № 4 от 26.07.2011;

- № 5 от 26.08.2011;
- № 10 от 04.10.2011;
- № 11 от 01.12.2011;
- исполнительным комитетом Чиршинского сельского поселения Пестречинского района в записи акта о расторжении брака № 1 от 13.05.2011;
- исполнительным комитетом Ямашурминского сельского поселения Пестречинского района в записи акта о расторжении брака № 3 от 02.12.2011;
- отделом ЗАГС Пестречинского района в записях актов о расторжении брака № 1 от 11.01.2012, № 22 от 20.10.2011.

Кроме того при государственной регистрации смерти исполнительными комитетами сельских поселений Высокогорского муниципального района вносятся сведения в графу «национальность», однако сведения о национальности не всегда указаны в документах, удостоверяющих личность умерших.

2. В заявлениях об установлении отцовства (форма № 12) отсутствует графа для заполнения даты рождения, в связи с чем гражданами не указана дата рождения ребенка в заявлениях об установлении отцовства, предъявляемых в органы ЗАГС Рыбно-Слободского муниципального района:

- заявление № 1 от 27.02.2012 в ИК Биектауского сельского поселения;
- заявление № 1 от 20.07.2012 в ИК Урайского сельского поселения;
- заявление № 1 от 02.05.2012 в ИК Шумковского сельского поселения;
- заявление № 2 от 07.09.2012 в ИК Шумковского сельского поселения;
- заявление № 3 от 15.09.2012 в ИК Шумковского сельского поселения;
- заявление № 1 от 05.02.2013 в ИК Биектауского сельского поселения;
- заявление № 2 от 18.07.2013 в ИК Кутлу-Букашского сельского поселения;
- заявление № 1 от 18.02.2013 в ИК Нижнетимерлекского сельского поселения;
- заявление № 2 от 30.09.2013 в ИК Шумковского сельского поселения.

3. В записи актов гражданского состояния вносятся исправления без учета пункта 19 Правил заполнения бланков, а также без замены свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Так исполнительным комитетом Чернышевского сельского поселения Высокогорского района допускает наличие в записях актов гражданского состояния необоснованные и не заверенные в установленном порядке исправления, что подтверждается записями актов о рождении, в которых в графе «место рождения» внесены исправления «село Чернышевка» на «деревня Чернышевка».

Отделом ЗАГС Азнакаевского района в 2011-2013 г.г. проставлялась печать отдела ЗАГС и подпись специалиста отдела ЗАГС при внесении сведений о другом бывшем супруге в ранее произведенную запись акта о расторжении брака (дополнении), что не предусмотрено пунктом 19 Правил заполнения бланков, так как дополнение не вносит изменение в запись акта о расторжении брака и сведения в записи акта о расторжении брака не исправляются и не изменяются.

В записях актов о рождении, составленных исполнительным комитетом Корноуховского сельского поселения Рыбно-Слободского района, исправлена карандашом нумерация записей актов.

4. В записях актов о заключении брака, составленных отделом ЗАГС Пестречинского района, в графе 14 «Иные сведения и служебные отметки» проставлены подписи посторонних лиц, что не предусмотрено ни Правилами заполнения бланков, ни Законом, ни Семейным кодексом, ни формой бланка записи акта о заключении брака, утвержденной Постановлением Правительства от 06.07.1998 № 709.

По объяснению начальника отдела ЗАГС Набиуллиной Э.Б. данные подписи проставлены «свидетелями» лиц, заключивших брак.

5. В книгах государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги) подшиты записи актов в двух экземплярах, что противоречит статье 7 Закона, так как в соответствии с пунктом 2 запись акта гражданского состояния составляется в двух идентичных экземплярах. Поскольку органами ЗАГС первые экземпляры записей актов гражданского состояния, составленные в пределах года, собраны в хронологическом порядке в книгу государственной регистрации актов гражданского состояния (актовую книгу) и хранятся в архиве отдела ЗАГС, а вторые экземпляры записей собраны в таком же порядке и хранятся в архиве Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, то данный факт свидетельствует, что записи актов гражданского состояния составлены в нескольких экземплярах.

Кроме того, в нарушении пункта 13 Правил заполнения бланков, номер последней записи акта гражданского состояния не соответствует количеству зарегистрированных в течение года актов гражданского состояния.

Данный факт выявлен при проверке:

- отдела Управления ЗАГС исполнительного комитета муниципального образования города Казани по Приволжскому району;
- отдела ЗАГС Рыбно-Слободского района;
- исполнительного комитета Анатышского сельского поселения Рыбно-Слободского района;
- исполнительного комитета Троицко-Урайского сельского поселения Рыбно-Слободского района;
- исполнительного комитета Корноуховского сельского поселения Рыбно-Слободского района.

6. При заполнении бланков записей актов допускаются орфографические ошибки, допускаются внесение несоответствующих сведений.

Так отделом Управления ЗАГС исполнительного комитета муниципального образования города Казани по Приволжскому району при государственной регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым, в графе 8 записи акта о рождении от 28.12.2012 указано «живорожденный».

В графе 19 записей актов о рождении, составленных исполнительным комитетом Корноуховского сельского поселения Рыбно-Слободского района, исполнительным комитетом Кутлу-Букашского сельского поселения Рыбно-Слободского района, отделом ЗАГС Рыбно-Слободского района, указаны несоответствующие сведения о записях актов об установлении отцовства.

Исполнительным комитетом Корноуховского сельского поселения Рыбно-Слободского района в записи акта о рождении № 3 от 11.11.2013 место рождения указано с орфографической ошибкой.

7. В записи акта отдела ЗАГС Рыбно-Слободского района № 122 от 20.11.2013 отсутствует печать органа, который произвел государственную регистрацию акта гражданского состояния.

8. Отделом ЗАГС Пестречинского района не указывается в записях актов о расторжении брака, что государственная регистрация расторжения брака произведена по доверенности. В соответствии с пунктом 18 Правил заполнения бланков в графе «Иные сведения и служебные отметки» указываются сведения, обусловленные особыми обстоятельствами государственной регистрации конкретного акта гражданского состояния.

9. Журналы учета заявлений граждан отделом ЗАГС Рыбно-Слободского района ведутся небрежно - регистрация заявлений о заключении брака и расторжении брака производится не в хронологическом порядке, имеются двойные номера, исправления номеров и дат.

10. Отделом ЗАГС Рыбно-Слободского района сформированы дела по государственной регистрации установления отцовства, на обложках которых указан срок хранения «50 лет», однако в соответствии с номенклатурой дел отдела ЗАГС на 2013 год срок хранения заявлений об установлении отцовства и документов по их рассмотрению составляет 75 лет.

По результатам проверок, проведенных Управлением в первом полугодии 2014 года, внесены предписания об устранении нарушений законодательства:

- отделу ЗАГС Пестречинского района;
- исполнительному комитету Шалинского сельского поселения

Пестречинского района.

Предписания устранены в установленный Управлением срок.

Информация о результатах проверок направлена главам муниципальных районов Республики Татарстан, органы ЗАГС которых подверглись проверке.

Управление обращает внимание на необходимость соблюдения законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния и на недопустимость необоснованных исправлений, изменений в записи актов гражданского состояния, так как акты гражданского состояния – действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.