



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан

Космонавтов ул., д. 59, Казань, 420061
Тел./факс (843) 237-83-87
e-mail: ru16@minjust.ru

04.02.2014 № 04-706

На № _____ от _____

Начальнику
Управления ЗАГС Кабинета Министров
Республики Татарстан

Э.А. Зариповой

Уважаемая Эльмира Амировна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан направляет поступившее из Минюста России обобщение типичных нарушений, допускаемых компетентными органами при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии ЗАГС в 2013 году.

Просим довести указанную информацию до сведения органов, осуществляющих ГРАГС в Республике Татарстан.

Приложение: на 13 л.

Начальник Управления

Г.И. Сергеева

Г.М. Галлямова
(843) 237-84-32

УЗАГС КМ РТ
№ 256
18.02.2014.

Справка

о типичных нарушениях, допущенных компетентными органами при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии ЗАГС

Согласно пункту 36.6 плана основных организационных мероприятий Министерства юстиции Российской Федерации на 2013 год, утвержденного приказом Минюста России от 29 декабря 2012 г. № 242, предусмотрено «проведение анализа типичных нарушений, допущенных компетентными органами при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии ЗАГС».

Во исполнение указанного пункта анализ типичных нарушений проведен на основании выездных проверок, а также материалов поступающих из главных управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления).

Департаментом международного права и сотрудничества (далее - Департамент) в 2013 году были проведены две выездные проверки: Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Главного управления Минюста России по Новосибирской области.

В соответствии с приказом Минюста России от 21.05.2009 № 146 «Об утверждении положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» главные управления получают в установленном порядке непосредственно или через Минюст России от компетентных органов иностранных государств запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и исполняют их либо направляют для организации исполнения в иные органы государственной власти в пределах федерального округа, а также направляют в компетентные органы иностранных государств непосредственно или через Минюст России запросы о правовой помощи, рассматривают другие обращения в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации (подпункт 31 пункта 6 Положения).

Главные управления осуществляют непосредственное взаимодействие с компетентными органами государств - участников СНГ в соответствии с порядком и объемом правовой помощи, установленными международными договорами, по вопросам, связанным с пересылкой документов, исполнением судебных поручений о вручении документов и производстве процессуальных действий, ходатайствами о признании и исполнении судебных решений.

Управления Минюста России по субъектам Российской Федерации (далее - управления) на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 № 147, осуществляют в установленном порядке реализацию прав и исполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным,

уголовным и иным делам, в том числе в части истребования и пересылки копий наследственных дел и документов к ним, а также документов о регистрации актов гражданского состояния. Управления получают в установленном порядке запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и исполняют их либо направляют для исполнения в другие органы государственной власти, а также направляют в установленном порядке запросы о правовой помощи, рассматривают другие обращения в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации (подпункты 26 и 27 пункта 6 Положения).

При подготовке и направлении запросов (поручений) об оказании правовой помощи компетентные органы (суды) Российской Федерации на территорию государств дальнего зарубежья наиболее широко применяются нормы следующих международных договоров: Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года, Европейской конвенции об информации относительно иностранного законодательства 1968 года, Конвенции по вопросам гражданского процесса 1954 года, Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года, Конвенции о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам 1970 года, а также нормы других многосторонних и двусторонних договоров.

Запросы компетентных органов государств-участников СНГ и Грузии, а также российские запросы о правовой помощи адресованные государствам-участникам СНГ и Грузии, рассматриваются в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года (далее – Конвенция 1993 года).

Главные управления при выполнении Конвенции 1993 года осуществляют непосредственные сношения с компетентными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Украины (на основании статьи 5 Конвенции 1993 года в редакции Протокола к ней 1997 года).

Кроме того, правом непосредственного сношения с компетентными органами указанных государств и Республикой Молдова в соответствии со статьей 14 Конвенции 1993 года в редакции Протокола к ней 1997 года по вопросам оказания правовой помощи в сфере пересылки документов, касающихся регистрации актов гражданского состояния, наделены органы ЗАГС Российской Федерации.

Рассмотрение запросов о международной правовой помощи в главных управлениях в целом осуществляется в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, результаты выездных проверок Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Главного управления Минюста России по Новосибирской области, а также анализа материалов, поступающих из главных управлений для направления в адрес компетентных органов иностранных государств, показали, что имеются недостатки при подготовке документов по вопросам оказания международной правовой помощи, в том числе и в сфере регистрации актов гражданского состояния.

Типичными нарушениями, допускаемыми главными управлениями, являются: направление пакета документов при отсутствии поручения; ненадлежащее

оформление поручения; представление неполного пакета документов, тогда как международным договором определен их перечень (например, при направлении ходатайства о признании решения российского суда на территории иностранного государства); направление документов, не подлежащих передаче компетентным органам иностранного государства: исполнительных листов, повесток о вызове в суд и других документов.

При рассмотрении запросов поступающих в рамках Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года (далее – Европейская конвенция 1959 года) Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет сношения с компетентными органами государств-участников по вопросам, связанным с работой всех судов, кроме Верховного Суда Российской Федерации (Распоряжение Президента Российской Федерации от 03.09.1996 № 458-рп «О заявлениях и оговорках Российской Федерации при подписании Европейской конвенции о выдаче 1957 года с Дополнительными протоколами 1975 и 1978 годов и Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года с Дополнительным протоколом 1978 года», статья 453 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

При исполнении поручений поступающих в рамках Европейской конвенции 1959 года зачастую судами не корректно оформляются документы, подтверждающие факт исполнения поручения. По этому основанию Главному управлению Минюста России по Ставропольскому краю письмами Минюста России от 25.02.2013 № 06-16415/13 и от 06.08.2013 № 06-70544/13, дважды, возвращены материалы, составленные в связи с неисполнением поручения 1-го мирового уголовного суда Пендика Турецкой Республики о производстве отдельных процессуальных действий в отношении Стрелец О.М. Пакет документов содержал заполненные бланки свидетельства, прилагаемые к Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года (далее – Конвенция 1965 года), подтверждающие исполнение поручения, документы были повторно возвращены для надлежащего оформления в связи с недопустимостью их применения в указанном случае. Обращаем внимание, что до настоящего времени надлежащим образом оформленное подтверждение исполнения поручения турецкого суда не поступило.

Аналогичные недочеты относительно исполнения поручений по Европейской конвенции 1959 года отмечены в письмах Главному управлению Минюста России по Москве (письма Минюста России от 24.06.2013 № 06-54835/13; от 05.08.2013 № 06-69862/13; от 13.12.2013 № 06-114702/13).

Главному управлению Минюста России по Москве (письмо Минюста России от 11.07.2013 № 06-61770/13) возвращен пакет документов для повторного направления на исполнение российскому суду, так как по поручению мирового уголовного суда г. Адалара Турецкой Республики необходимо было произвести отдельные процессуальные действия в отношении Кравчинского М.Э., а не произвести вручение документов.

Исследование статистических данных поступающих поручений в соответствии с Конвенцией 1965 года показывает востребованность указанного международного договора, так как их объем является стабильно высоким, что

свидетельствует об эффективности заложенного в нем механизма вручения документов получателям.

Вместе с тем, отмечается и большое количество недостатков при оформлении российскими судами документов, составляемых при исполнении поручений компетентных органов (судов) государств-участников Конвенции 1965 года.

Компетентные органы Российской Федерации (федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации, судебные органы, органы прокуратуры Российской Федерации, органы записи актов гражданского состояния, нотариусы и другие должностные лица, уполномоченные на осуществление нотариальных действий, органы опеки и попечительства, адвокаты – согласно части II Заявления Российской Федерации по Конвенции 1965 года) направляют запросы непосредственно в адрес центрального органа запрашиваемого государств, минуя Минюст России и МИД России (статья 3 Конвенции 1965 года).

Поручения, адресованные российской стороне, поступают в Министерство юстиции Российской Федерации, которое является центральным органом для целей Конвенции 1965 года. Сотрудники Минюста России, ответственные за рассмотрение поручений по указанной Конвенции, направляют их в главные управления для передачи на исполнение компетентным судам.

Типичной ошибкой, допускаемой главными управлениями при направлении в Минюст России документов, составленных в связи с исполнением поручений по Конвенции 1965 года, является оставление без внимания факты ненадлежащего оформления свидетельств, подтверждающих вручение документов получателю, в нарушение статьи 6 Конвенции 1965 года. По этому основанию возвращены материалы Главному управлению Минюста России по Москве (письмо Минюста России от 09.04.2013 № 06-31074/13), Главному управлению Минюста России по Санкт-Петербургу (письма Минюста России от 04.07.2013 № 06-59112/13; от 09.12.2013 № 06-112937/13), Главному управлению Минюста России по Ставропольскому краю (письмо Минюста России от 30.05.2013 № 06-46907/13).

Также типичной ошибкой является оставление без внимания требование статьи 3 Конвенции 1965 года о необходимости возврата инициатору двух экземпляров поручения и прилагаемых материалов в случае невозможности исполнения поручения (письма Минюста России от 14.11.2013 №№ 06-103832/13, 06-103853/13 в адрес Главного управления Минюста России по Санкт-Петербургу).

В других случаях допускаются факты направления свидетельства, не заверенного печатью суда (письмо Минюста России от 14.10.2013 № 06-92134/13 в адрес Главного управления Минюста России по Москве), а также неправильного заполнения свидетельства (письмо Минюста России от 28.11.2013 № 06-109711/13 в адрес Главного управления Минюста России по Нижегородской области).

Обращаем особое внимание на недопустимость использования свидетельства при оформлении документа, подтверждающего исполнение поручения компетентного органа (суда) иностранного государства, поступившее для исполнения на территорию Российской Федерации в рамках других многосторонних и двусторонних договоров. Несоблюдение этого требования (отступление от

установленного Конвенцией 1965 года бланка свидетельства) влечет возврат документов для переоформления, что затягивает процесс исполнения международного обязательства России перед зарубежными партнерами. В качестве примеров отметим возвраты материалов по этому основанию Главному управлению Минюста России по Москве, направленные письмами Минюста России от 02.07.2013 № 06-57783/13, от 24.09.2013 № 06-86191/13, от 24.10.2013 № 06-96098/13.

Необходимо учитывать, что Конвенция 1965 года заменяет собой в отношениях между государствами - участниками Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1905 года и Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 года в части вручения документов.

Отмечены случаи направления запросов о правовой помощи главными управлениями в Минюст России в нарушение порядка сношений, установленного Конвенцией 1965 года.

По Конвенции о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам 1970 года (далее – Конвенция 1970 года) порядок сношений аналогичный Конвенции 1965 года.

Однако в Российской Федерации не определен центральный орган для целей Конвенции 1970 года, не были сделаны оговорки относительно необходимости перевода запросов, поступающих для исполнения на территории Российской Федерации, на русский язык, а также по другим положениям (до настоящего момента ряд государств-участников Конвенция 1970 года отвергают возможность заявления Россией, так называемой поздней оговорки, которая могла бы разрешить обозначенные проблемы). По сложившейся практике Минюст России принимает направляемые в соответствии с Конвенцией 1970 года запросы компетентных органов иностранных государств (которые, как правило, поступают по дипломатическим каналам). Запросы компетентных российских органов о производстве отдельных процессуальных действий на территории государств-участников Конвенции 1970 года направляются в центральные органы указанных государств.

Конвенция 1970 года заменяет собой в отношениях между государствами - участниками Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1905 года и Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 года в части производства процессуальных действий.

Сведения о центральных органах (в том числе их почтовые адреса) по Конвенции 1965 года и Конвенции 1970 года, а также другая актуализированная информация содержится на интернет-сайте Гаагской Конференции по международному частному праву www.hcch.net.

Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года не предусматривает особого порядка направления материалов, поэтому все необходимые документы направляются непосредственно компетентному органу запрашиваемого государства, минуя Минюст России и МИД России. Кроме того, данной Конвенцией предусмотрен порядок признания и исполнения решений коммерческих и третейских судов иностранных государств, а

не порядок признания и принудительного исполнения судебных решений, вынесенных государственными арбитражными судами.

В связи с этим возвращено ходатайство ЗАО «Лавернастройинжиниринг» о признании и разрешении принудительного исполнения на территории Китайской Народной Республики решения Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате от 04.03.2013 о взыскании денежных средств с «Shenyang Bowente Imp & Exp Trading Co., Ltd» и прилагаемые материалы, направленные Главным управлением Минюста России по Москве (письма Минюста России от 22.07.2013 № 06-65059/13). Кроме того, было обращено внимание Главного управления Минюста России по Москве на необходимость приложения к пакету документов оригинала (копии, заверенной надлежащим образом) письменного соглашения сторон, принявших участие в процессе, по которому они обязуются передавать в арбитраж все или какие-либо споры, возникшие или могущие возникнуть между ними, а также приложить надлежащий перевод документов, на официальный язык стороны, где испрашивается признание.

Отдельное внимание хочется обратить на одну из самых актуальных проблем – необходимость соблюдения контрольных сроков, устанавливаемых Минюстом России для главных управлений при представлении информации о результатах исполнения поручений, запросов, движения ходатайств. В случае невозможности представления запрошенных сведений, содержащих результаты исполнения поручений, до истечения установленного срока необходимо информировать Минюст России о предпринятых действиях.

Главные управления должны в инициативном порядке в случае длительного неисполнения поручений запрашивать компетентные органы (суды) и по результатам информировать Минюст России во избежание ситуации, сложившейся с исполнением поручения окружного суда в Варшаве Республики Польша о вручении документов представителю некоммерческого товарищества «Агентство экономического развития – инвестиционные технологии». Минюстом России был установлен контрольный срок представления информации о результатах исполнения поручения польского суда, однако Главным управлением Минюста России по Москве до назначенной даты информация представлена не была, на что было обращено внимание с целью недопущения аналогичных случаев (письмо Минюста России от 11.12.2013 № 06-113734/13 в Главное управление Минюста России по Москве).

Основной объем судебных документов, поступающих из главных управлений в Минюст России для их передачи компетентным органам (судам) иностранных государств, основывается на положениях Конвенции 1993 года. Проведенный анализ поступивших из главных управлений в 2013 года таких документов показал следующее.

Письмами Главного управления Минюста России по Новосибирской области от 15.01.2013 № 22-155/07, от 17.01.2013 № 22-388/07 в Минюст России поступили материалы, подлежащие возврату компетентным органам Республики Казахстан. Вместе с тем, в соответствии со статьей 5 Конвенции 1993 года в редакции Протокола 1997 года главные управления уполномочены на осуществление непосредственных сношений с казахстанской стороной.

Объем правовой помощи определен статьей 6 Конвенции 1993 года, что необходимо учитывать при направлении поручений на территорию государств-участников Конвенции 1993 года. В связи с этим возвращено письмом Минюста России от 21.11.2013 № 06-106887/13 в Главное управление Минюста России по Москве постановление мирового суда судебного участка № 186 района «Тропарево-Никулино» г. Москвы от 12.04.2013 по административному делу в отношении Галаева А.В., являющегося гражданином Республики Беларусь, так как оказание международной правовой помощи по административным делам не предусмотрено объемом правовой помощи Конвенции 1993 года.

Надлежащим образом оформленное поручение, адресованное компетентному органу (суду), должно быть подписано и скреплено гербовой печатью запрашивающего учреждения (статья 7 Конвенции 1993 года), несоблюдение указанных требований влечет оставление поручения без исполнения и возврат его инициатору.

По этому основанию возвращено поручение Кировского районного суда г. Ярославля о вручении судебных документов Касымбекову Т.П., подлежащее направлению на территорию Киргизии, поступившее из Главного управления Минюста России по Москве (письмо Минюста России от 04.04.2013 № 06-29115/13).

В статье 51 Конвенции 1993 года установлен исчерпывающий перечень решений возможных для признания на территориях государств-участников Конвенции 1993 года. К ним относятся: решения учреждений юстиции по гражданским и семейным делам, включая утвержденные судом мировые соглашения по таким делам и нотариальные акты в отношении денежных обязательств, а также решения судов по уголовным делам о возмещении ущерба.

Это необходимо учитывать при направлении пакетов документов, как в Минюст России, так и непосредственно в территориальные органы юстиции государств-участников Конвенции 1993 года в редакции Протокола к ней 1997 года для передачи компетентным органам (судам) иностранных государств. В связи с несоблюдением требований статьи 51 Конвенции 1993 года письмом Минюста России от 28.05.2013 № 06-45903/13 в Главное управление Минюста России по Свердловской области возвращен приговор и исполнительный лист в отношении гражданки Республики Узбекистан Юсуповой М.Х., положениями указанной статьи не предусмотрено исполнение приговоров российских судов в части взыскания денежного штрафа.

Кроме того, отмечаем, что с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в письме от 09.11.2010 за № 4/общ-4043, Минюст России при направлении в компетентный орган иностранного государства обращения о признании и исполнении на принципе взаимности приговора российского суда не вправе гарантировать, что в аналогичной ситуации на территории Российской Федерации будет признан и исполнен на принципе взаимности приговор иностранного суда. С указанием на это, письмом Минюста России от 29.11.2013 № 06-1106779/13 возвращены материалы в Главное управление Минюста России по Ставропольскому краю о направлении в компетентные органы Республики Армения приговора мирового суда судебного участка № 1 Шпаковского района

Ставропольского края от 29.08.2007 в отношении Чупахина Б.В. для его признания и исполнения на территории Республики Армения.

В аналогичном случае, письмом Минюста России от 05.09.2013 № 06-78893/13 в Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу возвращены копии материалов уголовного дела Гатчинскому городскому суду Ленинградской области в отношении гражданина Республики Беларусь Мартинкевича В.Б.

Зачастую главными управлениями при направлении судебных поручений о вручении документов, в том числе извещений о времени и месте судебного заседания, не принимается во внимание срок до даты судебного заседания.

В связи с этим письмом Минюста России от 29.10.2013 № 06-97417/13 возвращено поручение Щербиновского районного суда Краснодарского края о вручении документов и производстве отдельных процессуальных действий в отношении Степаненко В.Н. на территории Узбекистана. По информации узбекской стороны, поручения не представилось возможным исполнить, ввиду их поступления в Минюст Узбекистана 04.10.2013, тогда как дата судебного заседания назначена на 11.10.2013 и 11.11.2013. Отметим, что поручение указанного суда из Главного управления Минюста России по Ростовской области поступило в Минюст России 27.08.2013 и было направлено в Минюст Узбекистана 03.09.2013.

Поручения, особенно касающиеся направления повесток (уведомлений) о явке, должны направляться компетентному суду иностранного государства с учетом сроков их почтовой пересылки, а также необходимости своевременного уведомления получателя о дате судебного заседания, на которое ему следует явиться.

Направляемые для сведения в соответствии со статьей 79 Конвенции 1993 года копии вступивших в законную силу приговоров российских судов в отношении иностранных граждан необходимо проверять на обязательность указания гражданства осужденного лица.

По указанным причинам возвращены копии приговоров, направленные Главным управлением Минюста России по Москве (письма Минюста России от 12.07.2013 № 06-62449/13; от 08.08.2013 № 06-71381/13), Главным управлением Минюста России по Новосибирской области (письмо Минюста России от 04.06.2013 № 06-48513/13).

Имеются факты, когда запросы об истребовании документов, касающихся личных прав и имущественных интересов граждан, направляются некомпетентными для этих целей органами. Так, Минюстом Грузии в течение 2013 года были возвращены запросы, направленные отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, без соблюдения установленного Конвенцией 1993 года порядка сношений. Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы не являются компетентными органами в смысле Конвенции, действующей во взаимоотношениях между Российской Федерацией и другими государствами-участниками СНГ, а также Грузией, по вопросам оказания правовой помощи и истребования документов, касающихся личных или имущественных прав и интересов граждан.

Документы, относительно осуществления трудовой деятельности, а также размера заработной платы могут быть истребованы на основании статьи 14 Конвенции 1993

года и аналогичных положений других международных договоров по обращениям лиц, в отношении которых истребуются документы (других уполномоченных лиц) в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124 (далее – Административный регламент).

Обращение гражданина может препровождаться надлежащим образом оформленным запросом территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации.

По причине нарушения положений Конвенции 1993 года, определяющих порядок сношений, иностранными центральными органами возвращены без исполнения в Минюст России ряд запросов территориальных органов МВД России, ФМС России, ФСИН России, российских судов.

Главными управлениями проводится работа по организации оказания международной правовой помощи и повышению эффективности этой работы во взаимодействии с органами ЗАГС, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе анализа поступающих из главных управлений документов в сфере истребования документов о регистрации актов гражданского состояния можно выделить следующие типичные нарушения:

- ненадлежащее оформление запроса и его направление с нарушением установленного порядка;
- истребование документов лицами, не уполномоченными на осуществление подобных действий;
- приложение заявлений не соответствующих бланкам, установленным Административным регламентом;
- несоответствие сопроводительных писем прилагаемым к ним материалам.

Основной объем запросов о правовой помощи по линии ЗАГС, поступающих в адрес Минюста России, адресован компетентным органам государств-участников СНГ, а также стран Балтии, Грузии, Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

При оказании международной правовой помощи имеют место случаи, когда органы ЗАГС и территориальные органы Минюста России в нарушение порядка, предусмотренного пунктом 1 статьи 14 Конвенции 1993 года в редакции Протокола к ней 1997 года, направляют запросы в Минюст России для направления компетентным органам запрашиваемых государств, либо в министерства юстиции иностранных государств.

При подготовке сопроводительных писем, препровождающих материалы об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния, отмечены случаи несоответствия запроса и прилагаемых к нему материалов. В этой связи письмами Минюста России от 12.09.2013 № 06-81519/13, 29.11.2013 № 06-109781/13, 12.09.2013 № 06-81519/13 материалы об истребовании личных документов граждан возвращены в Главное управление Минюста России по

Москве. Указанные недочеты в оформлении выявлены в письме Главного управления Минюста России по Ставропольскому краю от 28.01.2013 № 04/364.

Отметим случай представления документов по линии ЗАГС отличных от запрошенных. Так, письмом Минюста России от 11.09.2013 № 06-81874/13 в Главное управление Минюста России по Свердловской области возвращен запрос об истребовании копии актовой записи о заключении брака Дереля Л.Г. и Дереля С.М., а также повторного свидетельства о смерти Дереля Л.Г., в связи поступлением в Минюст России копии актовой записи о расторжении брака Дереля Л.Г. и Дереля С.М.

Во избежание описанного случая необходимо обращать внимание на характер поступающих из органов ЗАГС документов.

Имеются случаи направления копий и выписок судебных решений о расторжении брака для проставления соответствующей отметки компетентным органом иностранных государств в актовую запись о заключении брака без приложения судебного поручения, предусмотренного статьей 7 Конвенции 1993 года, и аналогичными нормами других международных договоров. По этому основанию письмами Минюста России от 28.11.2013 № 06-109986/13, от 31.10.2013 № 06-98088/13 возвращены материалы в Главное управление Минюста России по Ставропольскому краю; письмами Минюста России от 12.11.2013 №№ 06-102681/13, 06-102697/13, 06-102714/13 в Главное управление Минюста России по Москве.

Обязательным условием, подтверждающим действительность истребованных документов по линии ЗАГС, является наличие гербовой печати органа ЗАГС для соблюдения положений статьи 13 Конвенции 1993 года. Отсутствие печати на документах представленных органом ЗАГС, послужило основанием для их возврата в Главное управление Минюста России по Новосибирской области (письмо Минюста России 23.05.2013 № 06-43918/13).

При осуществлении международной правовой помощи по истребованию и пересылке документов о регистрации актов гражданского состояния территориальным органам Минюста России и органам ЗАГС необходимо руководствоваться положениями Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), а также Административного регламента.

Характерным нарушением, допускаемым главными управлениями при направлении запросов российских органов ЗАГС в Минюст России для передачи компетентным органам иностранных государств, является нарушение статьи 9 Федерального закона.

Так, повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния истребуются от имени граждан, не входящих в установленный перечень лиц, наделенных правом истребования подобных документов. По данному основанию письмами Минюста России от 28.03.2013 № 06-26175/13, от 18.10.2013 № 06-93561/13 возвращены материалы в Главное управление Минюста России по Новосибирской области; письмами Минюста России от 19.07.2013 № 06-64260/13, от 01.11.2013 № 06-98729/13 в Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу; письмами Минюста России

от 17.06.2013 № 06-52076/13, от 15.07.2013 № 06-62012/13, от 12.11.2013 № 06-102477/13 в Главное управление Минюста России по Москве.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии со статьей 63 Федерального закона, в случае перемены имени органом ЗАГС в отношении гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства на территории Российской Федерации, изменение в запись акта гражданского состояния, составленной в отношении таких лиц компетентным органом иностранного государства с соблюдением законодательства иностранного государства, не вносится. В связи с этим материалы по указанному основанию возвращены письмом Минюста России от 18.02.2013 № 06-13912/13 в Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу; письмом Минюста России от 08.11.2013 № 06-100866/13 в Главное управление Минюста России по Москве.

Пунктами 16 и 17 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для истребования личных документов. Обязательным условием является наличие заявления, заполненного и подписанного заявителем (бланки заявлений предусмотрены приложениями № 5 – № 7 к Административному регламенту).

Для истребования личных документов граждан в соответствии с пунктом 18 Административного регламента документ, подтверждающий факт уплаты заявителем государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственной услуги (копия квитанция) с 01.01.2013 не представляется. Информацию, подтверждающую уплату заявителем государственной пошлины, необходимо получать с портала Федерального казначейства на основании соответствующего запроса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

При истребовании информации об актах гражданского состояния, регистрация которых была произведена в консульских учреждениях Российской Федерации на территории иностранных государств, необходимо учитывать временной период составления актовых записей.

Так, запросы об актах гражданского состояния, зарегистрированных в консульских учреждениях по 1978 год (включительно), необходимо направлять в Главное управление ЗАГС по Московской области.

Запросы, касающиеся истребования сведений об актах гражданского состояния, зарегистрированных в консульских учреждениях с начала 1979 года, следует направлять в архивно-информационный отдел Управления ЗАГС г. Москвы.

При истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния с территории иностранных государств, с которыми отсутствуют международные договоры об оказании правовой помощи необходимо руководствоваться международными принципами вежливости и взаимности, а также положениями Федерального закона (статьи 9, 12 и др.).

По сложившейся практике запросы об истребовании документов с территории государств, с которыми отсутствуют международные договоры о правовой помощи, направляются через Министерство иностранных дел Российской Федерации (в дипломатическом порядке).

В последнем случае запрос и прилагаемый пакет документов должны быть переведены на язык запрашиваемого государства (либо один из языков, применяемый на его территории) и надлежащим образом заверены.

Однако, в отсутствие международных договоров об оказании правовой помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия, а также между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, ввиду достигнутых договоренностей, запросы об оказании правовой помощи направляются Минюстом России в министерства юстиции указанных государств.

Относительно оказания правовой помощи об истребовании документов с территории Приднестровья или поступающих от органов власти указанного региона отмечаем следующее.

Приднестровье не является государством и не обладает международной правосубъектностью. У этого образования отсутствует правоспособность заключения международных договоров, и, как следствие, между Российской Федерацией и Приднестровьем отсутствует договор, предусматривающий оказание международной правовой помощи. Однако учитывая приоритет прав человека, указанные обстоятельства не исключают возможности обращения граждан с территории Приднестровья с просьбами к компетентным органам Российской Федерации об истребовании личных документов.

Необходимо учитывать позицию МИДа России, который рекомендует направлять исполненные в Российской Федерации запросы, поступившие с территории Приднестровья, напрямую заинтересованным гражданам во избежание трений между представителями Кишинева и Тирасполя.

Кроме того, МИДом России предлагается, в случае отсутствия возможности направить исполненные документы непосредственно в адрес заинтересованного гражданина, направлять их в адрес соответствующего органа Приднестровья, указав при этом на ряд принципиальных моментов. Во-первых, что данный ответ направляется в порядке исключения. Во-вторых, высказывать пожелание, чтобы в дальнейшем в запросе указывался адрес заявителя. В-третьих, подчеркнуть, что, если адрес указываться не будет, российская сторона может отказать в исполнении запроса.

По рекомендациям МИДа России, в контактах с органами власти Приднестровья важно избегать шагов, которые могли бы быть расценены в качестве свидетельства осуществления прямых сношений с непризнанным государственным образованием.

Органам ЗАГС необходимо оказывать содействие гражданам в подготовке запросов об истребовании документов с территории Приднестровья, рекомендуя заявителям самостоятельно обращаться в компетентные органы Приднестровья с целью получения необходимых документов о регистрации актов гражданского состояния.

Указанная информация относительно передачи документов на территорию Приднестровья в связи с допущенными нарушениями доводилась до сведения Главного управления Минюста России по Свердловской области (письмо Минюста России от 08.04.2013 № 06-30712/13), Главного управления Минюста России по

Москве от 13.03.2013 № 06-20911/13, Главного управления Минюста России по Ставропольскому краю (письмо Минюста России от 27.08.2013 № 06-77184/13).

В целях исключения поименованных нарушений Департаментом регулярно направляются в адрес главных управлений методические и информационные письма с разъяснениями по проблемным вопросам оказания международной правовой помощи, сведения, поступившие из иностранных компетентных органов, относительно национального законодательства, особенностей практики его применения, позиций относительно толкования тех или иных норм международного права.

В течение последних четырех лет на базе Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации сотрудники ДМС принимают участие в проведении занятий по повышению профессиональной квалификации служащих территориальных органов Минюста России и органов ЗАГС.

Для повышения эффективности и оптимизации исполнения функций по оказанию международной правовой помощи в 2014 году предлагается:

- прорабатывать проблемные вопросы оказания международной правовой помощи с иностранными партнерами, о результатах информировать главные управления для доведения до сведения компетентных российских органов;
- уделить особое внимание повышению профессиональной квалификации федеральных государственных гражданских служащих Минюста России, главных управлений и управлений по тематике международной правовой помощи;
- на постоянной основе осуществлять методическую работу с Главными управлениями, судами, органами ЗАГС, другими компетентными органами.

Главным управлениям предлагается ежегодно проводить анализ и обобщение типичных нарушений, допускаемых территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, расположенными в соответствующем федеральном округе, по результатам обобщений направлять в заинтересованные органы информационные письма с разъяснениями проблемных вопросов; проводить мероприятия, направленные на повышение квалификации судей, нотариусов, сотрудников органов ЗАГС, судебных приставов-исполнителей, представителей других заинтересованных органов по вопросам международной правовой помощи.

Департамент международного права и сотрудничества
декабрь 2013 года