



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Республике Татарстан

Космонавтов ул., д. 59, Казань, 420061  
Тел./факс (843) 237-83-87  
e-mail: ru16@minjust.ru

Начальнику  
Управления ЗАГС Кабинета Министров  
Республики Татарстан

Э.А. Зариповой

03.02.2014 № 04-696

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Эльмира Амировна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан направляет поступившее из Главного управления Минюста России по Нижегородской области обобщение типичных нарушений, допускаемых компетентными органами при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии ЗАГС в 2013 году.

Просим довести указанную информацию до сведения органов, осуществляющих ГРАГС в Республике Татарстан.

Приложение: на 4 л.

Начальник Управления

Г.И. Сергеева

Анализ и обобщение типичных нарушений, допущенных территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, находящимися в пределах Приволжского федерального округа, при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также по линии регистрации актов гражданского состояния за 2013 год.

За 2013 год в адрес Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области поступило 18253 запроса о правовой помощи, из которых 514 материалов возвращено для надлежащего оформления (2,8%). В адрес российских органов возвращено 418, в адрес иностранных – 96.

Из общего числа ненадлежаще оформленных материалов 144 (34%) комплекта возвращено в адрес управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации, расположенным в пределах Приволжского федерального округа (далее – Управления).

№	Субъект РФ	Возвращено для надлежащего оформления				
		Возвращено	Суды	ЗАГС	Нотариат	Другие
1	Республика Башкортостан	5	1	4	0	0
2	Республика Марий Эл	6	3	3	0	0
3	Республика Мордовия	3	1	2	0	0
4	Республика Татарстан	10	7	3	0	0
5	Удмуртская Республика	6	5	1	0	0
6	Чувашская Республика	4	4	0	0	0
7	Пермский край	6	1	5	0	0
8	Кировская область	28	5	0	0	23*
9	Оренбургская область	27	14	11	2	0
10	Пензенская область	7	1	5	0	1
11	Самарская область	40	17	18	3	2
12	Саратовская область	2	2	0	0	0
13	Ульяновская область	0	0	0	0	0
14	Всего	144	61 (42%)	52 (36%)	5 (4%)	26 (18%)

Большинство материалов приходится на Самарскую и Оренбургскую области – 40 и 27 соответственно. Необходимо отметить качество материалов, поступающих из Управления по Ульяновской области (в 2013 году в адрес Управления документы для надлежащего оформления не возвращались).

Кроме того, в IV квартале 2013 года наметилась тенденция к снижению этого показателя. Так за данный период количество возвращенных документов в Управления составило от 1 до 6:

Республика Марий Эл	1
Республика Мордовия	1
Республика Татарстан	2
Удмуртская Республика	2
Кировская область	6
Оренбургская область	3
Пензенская область	2
Самарская область	3
Саратовская область	1
Итого	21

Не возвращались материалы для надлежащего оформления в Управления по Республике Башкортостан, Чувашской Республике и Пермскому краю.



Управлениями по Оренбургской и Самарской областям проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение качества подготавливаемых документов, что привело к существенному сокращению возвращаемых Главным управлением материалов (на 87% и 92% соответственно).

Так в Самарской области проведена «прямая» телефонная линия, в ноябре-декабре 2013 года с участием судебных органов, органов ЗАГС и нотариусов проведены совещания-семинары, на которых до присутствующих доведена информация о типичных нарушениях, допущенных при оформлении запросов о правовой помощи.

В Оренбургской области на курсах повышения квалификации помощников судей проведены занятия по оформлению и направлению поручений и ходатайств. Совместно с представителями Комитета по вопросам ЗАГС Оренбургской области обсужден вопрос, касающийся истребования документов о регистрации актов гражданского состояния с территории иностранного государства.

Как показывает анализ поступающих материалов, самый большой показатель приходится на судебные документы — 61 (42%), из которых основную массу составляют приговоры, вынесенные в отношении иностранных граждан. Причинами возврата являлись:

- отсутствие отметки о вступлении приговора в законную силу;
- отсутствие информации о гражданстве иностранного государства;
- отсутствие гербовой печати;
- отсутствие соглашения, в соответствии с которым государства сообщают друг другу сведения о вступивших в законную силу обвинительных приговорах;
- в связи с прекращением уголовного преследования;
- направление материалов в отношении граждан Российской Федерации и лиц без гражданства;
- направление документов в отношении граждан Китайской Народной Республики без перевода на язык запрашиваемой стороны.

Основаниями возврата документов органов ЗАГС являлись:

- причина истребования повторного свидетельства не соответствовала требованиям Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденного Приказом МИД России № 10489, Минюста России № 124 от 29.06.2012;
- в запросе не указано наименование района отдела ЗАГС г. Баку где произведена запись акта гражданского состояния;
- отсутствие свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, которое подлежит обмену, при направлении поручения об истребовании документа о регистрации акта гражданского состояния с внесенными изменениями;
- отсутствие гербовой печати на запросе.

\*В адрес Управления по Кировской области возвращено 23 запроса учреждений исполняющих наказание. Поручения касались уведомления об освобождении из мест лишения свободы иностранных граждан, которые намерены выехать на место жительства в иностранное государство, при этом запрашивалась



правовая помощь в проверке возможности проживания осужденного по адресу, указанному в запросе, а также о возможности его трудоустройства. Данные материалы направлялись в связи с обязанностью администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных.

Однако документы были возвращены Минюстом России в связи с отсутствием международных договоров, объемом правовой помощи которых предусмотрено направление подобных материалов.

Вместе с тем, как показывает практика, в ряде случаев с территории иностранных государств на указанные обращения поступают ответы, в связи с чем в адрес Федеральной службы исполнения наказания и Минюста России направлены соответствующие письма, на которые поступили следующее разъяснение.

Вопросы оказания содействия освобождающимся из мест лишения свободы иностранным гражданам в социально-бытовой адаптации в стране их гражданства действующими международными договорами и российским законодательством не урегулированы. В этой связи применение положений статьи 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации к освобождающемуся иностранному гражданину и направление вышеназванных уведомлений администрациями учреждений уголовно-исполнительной системы в иностранные государства лишено смысла.

В отчетном периоде 2013 года запросы о правовой помощи в Главное управление поступали также непосредственно из компетентных органов округа. Из общего количества поступивших материалов возвращено 190.

№	Субъект РФ	Возвращено для надлежащего оформления				
		Возвращено	Суды	ЗАГС	Нотариат	Другие
1	Республика Башкортостан	10	10	0	0	0
2	Республика Марий Эл	2	2	0	0	0
3	Республика Мордовия	0	0	0	0	0
4	Республика Татарстан	20	19	0	0	1
5	Удмуртская Республика	0	0	0	0	0
6	Чувашская Республика	3	2	0	0	1
7	Пермский край	13	11	0	0	2
8	Кировская область	7	4	1	0	2
9	Оренбургская область	11	10	0	0	1
10	Пензенская область	3	1	0	1	1
11	Самарская область	16	12	0	0	4
12	Саратовская область	99	9	1	0	89
13	Ульяновская область	6	3	1	0	2
14	Итого	190	83 (44%)	3 (1,5%)	1 (0,5%)	103 (54%)

Основную массу ненадлежащим образом оформленных документов составляли запросы территориальных органов Пенсионного фонда Саратовской области – 89.

Указанные материалы возвращались по причине отсутствия гербовой печати на запросе и в связи с наличием разночтений — запрос адресован компетентному органу одного государства, а информация истребуется с территории другого. Большинство запросов исходили с территории Саратовской области (Заводской; Кировский, Октябрьский и Фрунзенский районы г. Саратова, Пугачевский,



Балашовский, Балаковский, Марковский, Ершовский и Базарно-Карабулакский районы Саратовской области)

В целях исключения указанных нарушений Управлением по Саратовской области совместно с ГУ ОПФР по Саратовской области проведена рабочая встреча, на которой даны соответствующие разъяснения и в адрес территориальных органов направлен образец поручения.

Для надлежащего оформления в суды возвращались документы, составленные в связи с исполнением иностранных запросов:

- материалы, составленные в связи с исполнением поручения в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, не скреплялись гербовой печатью в нарушение статей 11, 13;

- протокол допроса, составленный в связи с исполнением поручения в соответствии с Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года не скреплен гербовой печатью;

- отсутствие «свидетельства» при исполнении поручения в соответствии с Конвенцией о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года.

К единичным случаям можно отнести:

- несоответствие направляемых документов требованиям к оформлению поручений и порядку сношений, установленным Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года;

- направление исполнительных листов для исполнения на территории иностранных государств;

- оформление ходатайства судом при направлении материалов о взыскании алиментов в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года;

- копии документов, приложенные к запросу о правовой помощи не скреплены гербовой печатью;

- направление постановлений по административным правонарушениям;

- не соответствие запросов о правовой помощи требованиям Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Кипр о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1984 года и Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года;

- несоответствие поручения требованиям статьи 6 и порядку сношения, установленных Договором между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам 1996 года.

Наименьшее количество документов возвращено органам ЗАГС и нотариусу, (3 и 1 материал соответственно).