

СПРАВКА

по обобщению информационных писем главных управлений
Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации
по результатам исполнения пункта 18.3 решения коллегии Минюста России
«Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации
за 2012 год и задачах на 2013 год»

Департаментом международного права и сотрудничества Министерства юстиции Российской Федерации рассмотрена представленная главными управлениями Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации (далее – главные управления) во исполнение пункта 18.3 решения коллегии Минюста России «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2012 год и задачах на 2013 год» информация по результатам проведенного анализа и обобщения типичных нарушений, допущенных территориальными органами Минюста России, другими компетентными органами, находящимися в пределах соответствующего федерального округа, при осуществлении международной правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам, а также по линии регистрации актов гражданского состояния за первое полугодие 2013 года.

В результате рассмотрения указанной информации отмечены следующие нарушения, наиболее часто допускаемые территориальными органами и другими компетентными органами при оказании международной правовой помощи:

ненадлежащее оформление запросов об оказании правовой помощи (несоблюдение требований международного договора по форме и содержанию запроса, а также наличию перевода);

направление запросов, исполнение которых выходит за рамки объема правовой помощи, предусмотренного международным договором;

неверная ссылка на международный договор;

нарушение порядка сношений, установленного международным договором; несоблюдение требований международных договоров при оформлении документов при направлении ходатайства взыскателя о признании и разрешении принудительного исполнения решения российского суда на территории иностранного государства;

ненадлежащее оформление документов, составленных во исполнение запросов (отсутствие печати; отсутствие подписи получателя в документе, подтверждающем вручение документов; не прикладываются документы по принятию мер, необходимых для установления местожительства лица, в отношении которого исполняется поручение; документы оформляются неаккуратно и т.д.);

ненадлежащее исполнение запросов (при исполнении поручений судами не всегда соблюдаются требования договоров, которыми предусмотрено, что если точный адрес указанного в поручении лица неизвестен или документы не могут быть вручены по адресу, указанному в поручении, запрашиваемое учреждение по своей инициативе принимает меры, необходимые для установления адреса);

направление запросов о вручении документов (судебных повесток) с указанием дат судебного заседания без учета времени, необходимого для пересылки и исполнения запросов;

истребование документов о регистрации актов гражданского состояния лицами, не уполномоченными на осуществление подобных действий;

приложенные к запросам органов ЗАГС об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния заявления не соответствуют образцам, установленным Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124 (далее – Административный регламент);

к запросам органам ЗАГС об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния не прикладываются заявления, предусмотренные Административным регламентом;

отсутствие подписей граждан на заявлениях по истребованию документов.

В целях исключения нарушений территориальными органами Минюста России и другими компетентными органами при осуществлении международной правовой помощи главным управлениям предлагается систематически, не реже одного раза в год, анализировать типичные нарушения территориальных органов Минюста России и других компетентных органов, находящихся в федеральном округе, по результатам анализа направлять в заинтересованные органы информационные письма с разъяснениями проблемных вопросов; проводить мероприятия, направленные на повышение квалификации судей, нотариусов, сотрудников органов ЗАГС, судебных приставов-исполнителей, представителей других органов по вопросам международной правовой помощи.

По результатам проведенных анализов и обобщений главными управлениями Минюста России по Санкт-Петербургу и Свердловской области были высказаны проблемные вопросы, возникающие при оказании международной правовой помощи.

Так, Главным управлением Минюста России по Санкт-Петербургу высказана озабоченность, что до настоящего времени отсутствуют международные договоры с Великобританией, Германией, Израилем, Турцией, Францией, Финляндией и другими странами дальнего зарубежья, предусматривающие признание и исполнение судебных решений.

Вместе с тем отсутствие международных договоров, регулирующих вопросы признания на территории данных государств решений российских судов, не исключает возможности обращения взыскателей непосредственно в юридические фирмы иностранных государств к местным адвокатам в целях разъяснения национального законодательства относительно процедуры признания и принудительного исполнения решения российского суда при отсутствии международного договора.

На основе сложившейся практики (а также в соответствии с условиями действующих международных договоров, в объем правовой помощи которых

входит взаимное признание решений иностранных судов) к ходатайству взыскателя, адресованному компетентному суду иностранного государства, обычно прилагаются следующие документы:

заверенная копия решения суда;

официальный документ о том, что решение вступило в законную силу и подлежит исполнению или о том, что оно подлежит исполнению до вступления в законную силу;

документ, из которого следует, что сторона, против которой было вынесено решение, не принявшая участия в процессе, была в надлежащем порядке извещена о процессе и своевременно вызвана в суд.

Ходатайство и прилагаемые к нему документы сопровождаются переводом на официальный язык запрашиваемого государства.

Вопрос признания и исполнения решения российского суда на территории иностранного государства в отсутствие договора будет всецело зависеть от внутреннего законодательства запрашиваемой стороны.

Следует отметить, что Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам от 11 августа 1978 года, который в настоящее время действует для России и Финляндии, также не предусматривает взаимное признание и исполнение судебных решений, в том числе о взыскании алиментов. Вместе с тем финская сторона в соответствии со своим законодательством признает и исполняет решения иностранных судов о взыскании алиментов.

Главным управлением Минюста России по Свердловской области отмечается длительное исполнение запросов российских органов ЗАГС об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния компетентными органами Республики Армения, Азербайджанской Республики, Латвийской Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан.

В этой связи необходимо отметить, что международными договорами не установлены сроки исполнения запросов о правовой помощи и Минюст России не вправе вмешиваться в деятельность компетентных органов иностранных государств. По сложившейся международной практике сроки исполнения запросов о правовой помощи составляют до 6 месяцев (что нашло свое отражение в пункте 14 Административного регламента).

В случае длительного неисполнения запроса Минюст России либо главные управления (в пределах своей компетенции) направляют компетентным органам иностранного государства напоминания с просьбой сообщить о ходе его исполнения и принять дополнительные меры к ускорению его исполнения.

По вопросу порядка истребования документов о регистрации актов гражданского состояния с территории Республики Абхазия, Южной Осетии и Нагорного Карабаха сообщаем.

По сложившейся практике запросы об истребовании документов с территории Республики Абхазия, Южной Осетии и Нагорного Карабаха направляются через Министерство юстиции Российской Федерации. С территории других государств, с которыми отсутствуют международные договоры о правовой

помощи, – через Министерство иностранных дел Российской Федерации (в дипломатическом порядке).

В последнем случае запрос и прилагаемый пакет документов должны быть переведены на язык запрашиваемого государства (либо один из языков, применяемый на его территории) и надлежащим образом заверены.

По рекомендациям МИДа России в контактах с органами власти Приднестровья важно избегать шагов, которые могли бы быть расценены в качестве свидетельства осуществления прямых сношений с непризнанным государственным образованием.

Органам ЗАГС необходимо оказывать содействие гражданам в подготовке запросов об истребовании документов с территории Приднестровья, рекомендуя заявителям самостоятельно обращаться в компетентные органы Приднестровья с целью получения необходимых документов о регистрации актов гражданского состояния.

Относительно отсутствия информации об изменениях в национальных законодательствах ряда стран СНГ и Балтии по вопросам семейно-брачных правоотношений и в области регистрации актов гражданского состояния сообщаем.

Ежегодно Минюстом России запрашивается актуализированная информация о нормах внутреннего законодательства из министерств юстиции стран СНГ и Балтии. Так, в текущем году из указанных стран истребована информация о нормах внутреннего законодательства, регулирующего вопросы выдачи гражданам справок, подтверждающих их семейное положение (брачную правоспособность), а также информация о компетентных органах, выдающих указанные справки, порядке их выдачи, содержании и сроке их действия. На настоящее время истребуемые сведения поступили из Латвийской Республики, Литовской Республики, Грузии, Республики Казахстан, которые направлены для сведения в главные управления.

В случае необходимости истребования информации о национальном законодательстве стран СНГ и Балтии по другим вопросам Минюст России при обращении главных управлений окажет содействие в получении нужных сведений.

Департамент международного права
и сотрудничества
август 2013