



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

21.12.2012 № 18-104855

На № _____ от _____

Начальникам
территориальных органов
Министерства юстиции
Российской Федерации

Руководителям органов ЗАГС
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации


Уважаемые коллеги!

Направляется для использования в работе обзор о нарушениях федерального законодательства органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, выявленных территориальными органами Минюста России в I полугодии 2012 года.

Обзор подготовлен Департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Министерства юстиции Российской Федерации во исполнение пункта 32.5 Плана основных организационных мероприятий Министерства юстиции Российской Федерации на 2012 год, утвержденного приказом Минюста России от 29.12.2011 № 454, на основании представленной территориальными органами Минюста России информации.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор Департамента
по вопросам правовой помощи
и взаимодействия с судебной системой


С.А. Погудин

Обзор нарушений федерального законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния, выявленных территориальными органами Минюста России в I полугодии 2012 года

Руководствуясь статьей 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Положением о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 № 146, Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, а также Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Минюста России от 01.10.2010 № 241 (далее – Административный регламент), территориальными органами Минюста России в I полугодии 2012 года было проведено 1147 проверок деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС).

В пяти субъектах Российской Федерации (*Республика Адыгея, Республика Ингушетия, Брянская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ*) проверки органов ЗАГС в I полугодии 2012 года не проводились в связи с тем, что с 2011 года Административным регламентом № 241 установлена новая периодичность проведения проверок органов ЗАГС (по истечении трех лет со дня начала деятельности органа, осуществляющего государственную регистрацию актов гражданского состояния, или окончания проведения последней плановой проверки).

По результатам проведенных в I полугодии 2012 года проверок территориальными органами Минюста России внесено 111 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате анализа выявленных нарушений, допускаемых органами ЗАГС при государственной регистрации актов гражданского состояния, установлено, что ошибки допускались как при государственной регистрации актов гражданского состояния, так и при совершении иных юридически значимых действий.

Выявлены нарушения положений:

Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (в части нарушения порядка уплаты государственной пошлины);

Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 № 709 «О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации

актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.1999 № 432 (далее – Правила);

Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412 (далее – Административный регламент № 412).

Следует отметить, что большая часть нарушений связана с заполнением бланков записей актов гражданского состояния.

Более чем в 40 субъектах Российской Федерации в нарушение положений пункта 12 Правил бланки записей актов гражданского состояния заполнялись не в соответствии с представленными заявителями документами, являющимися основанием для государственной регистрации актов гражданского состояния; в записи актов гражданского состояния вносились неполные сведения. В нарушение положений пунктов 12, 47 Правил не указывались или неверно указывались реквизиты документов, представленных заявителями для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Среди основных нарушений положений Правил можно выделить следующие нарушения: в актовых записях отсутствуют необходимые подписи заявителей и работников органов ЗАГС (в нарушение положений пункта 7 статьи 6, пункта 3 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ, пунктов 8, 29 Правил); отсутствуют сведения, свидетельствующие об особых обстоятельствах государственной регистрации актов гражданского состояния, не указываются сведения о выдаче повторных свидетельств и справок, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния (в нарушение положений пункта 18 Правил).

Более чем в 30 субъектах Российской Федерации в нарушение положений пункта 1 статьи 22, пункта 1 статьи 29, пункта 1 статьи 37, пункта 1 статьи 42, статьи 55 Федерального закона № 143-ФЗ сведения о национальности не вносились в записи актов гражданского состояния при наличии желания заявителя на внесение указанных сведений либо наоборот сведения о национальности вносились при отсутствии желания заявителя на их указание.

В случае государственной регистрации рождения двойни или более детей сведения вносились не в последовательности, соответствующей последовательности рождения детей (в нарушение положений пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 143-ФЗ, пункта 21 Правил).

Кроме этого, в нарушение положений пункта 3 статьи 7, статьи 76 Федерального закона № 143-ФЗ, пункта 9 Правил отсутствовала печать органа ЗАГС, оттиск печати органов ЗАГС не поддавался прочтению либо не занимал часть наименования должностного лица, подписавшего записи актов гражданского

состояния; в нарушение положений пунктов 5, 6, 7 Правил в записях актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния применялись ненадлежащие сокращения; в нарушение положений пункта 2 Правил допускались исправления в записях актов гражданского состояния (подчистки, исправления корректирующим карандашом).

Основными причинами допущенных нарушений являются недостаточное знание федерального законодательства, невнимательность сотрудников органов ЗАГС при государственной регистрации актов гражданского состояния.

Нарушения федерального законодательства, допускаемые при государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий

Государственная регистрация рождения

Как показал анализ нарушений, выявленных в ходе проверок органов ЗАГС, среди случаев нарушения федерального законодательства, допускаемых при государственной регистрации рождения, встречается наибольшее число нарушений следующих положений федерального законодательства:

пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 143-ФЗ – в актовой записи о рождении указывались данные, несоответствующие фактическому месту рождения ребенка, либо местом рождения ребенка указывалось место жительства родителей (одного из родителей), проживающих в сельском поселении без учета желания родителей (одного из родителей);

пункта 3 статьи 16 Федерального закона № 143-ФЗ – заявителями не представлялись документы, подтверждающие полномочия доверенных лиц на государственную регистрацию рождения;

пункта 2 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 17 Федерального закона № 143-ФЗ – в случае, если брак между родителями расторгнут, но со дня расторжения брака до дня рождения ребенка не прошло 300 дней, сведения об отце ребенка в запись акта о рождении вносились не на основании свидетельства о браке родителей, а на основании записи акта об установлении отцовства либо заявления матери ребенка в случае, если отцовство не установлено;

пункта 2 статьи 19 Федерального закона № 143-ФЗ – государственная регистрация рождения найденного (подкинутого) ребенка производилась при отсутствии документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего возраст и пол найденного (подкинутого) ребенка.

Государственная регистрация заключения брака

Более чем в 30 субъектах Российской Федерации в нарушение положений пункта 1 статьи 11 Семейного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 27 Федерального закона № 143-ФЗ:

отсутствовали совместные заявления лиц, вступающих в брак, об изменении срока, установленного федеральным законодательством (государственная

регистрация заключения брака производилась в день подачи гражданами заявления о заключении брака без соответствующего заявления о сокращении срока государственной регистрации заключения брака, принимались заявления граждан об изменении срока заключения брака, поданные только одним из двух лиц, вступающих в брак);

допускалось сокращение срока, установленного для государственной регистрации заключения брака, без документов, подтверждающих наличие уважительных причин и особых обстоятельств, являющихся основанием для принятия решения о сокращении срока.

Также можно выделить следующие нарушения:

принимались заявления о государственной регистрации заключения брака без указания необходимых сведений: о возрасте лиц, вступающих в брак, документе, подтверждающем прекращение предыдущего брака, даты составления заявления (в нарушение положений статьи 26 Федерального закона № 143-ФЗ);

в актовой записи о заключении брака отсутствовали сведения о возрасте лиц, вступающих в брак, а также сведения о документе, подтверждающем прекращение предыдущего брака (в нарушение положений пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 143-ФЗ);

неверно исчислялось начало и окончание месячного срока, определенного для государственной регистрации заключения брака (в нарушение статьи 191, пункта 3 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 11 Семейного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 27 Федерального закона № 143-ФЗ).

Государственная регистрация расторжения брака

Более чем в 35 субъектах Российской Федерации в нарушение положений пункта 1 статьи 25 Семейного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 37 Федерального закона № 143-ФЗ неправильно определялся и указывался в актовой записи момент прекращения брака применительно к государственной регистрации расторжения брака на основании судебных решений (дата прекращения брака не совпадает с датой вступления в законную силу решения суда; датой прекращения брака, как правило, указывают дату составления актовой записи).

Кроме того, были выявлены системные нарушения, такие как:

государственная регистрация расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия, производилась до истечения установленного срока (в нарушение положений статьи 191, пункта 3 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 33 Федерального закона № 143-ФЗ);

актовые записи составлялись дважды в отношении одних и тех же лиц, расторгающих брак в одном органе ЗАГС (в нарушение положений пункта 1 статьи 35 Федерального закона № 143-ФЗ);

не соблюдался порядок извещения супруга, отбывающего наказание, опекуна недееспособного супруга или управляющего имуществом безвестно отсутствующего супруга, органа опеки и попечительства о поступившем заявлении

и дате, назначенной для государственной регистрации расторжения брака (в нарушение положения пункта 4 статьи 34 Федерального закона № 143-ФЗ).

Государственная регистрация усыновления (удочерения)

Установлены следующие системные нарушения:

государственная регистрация усыновления (удочерения) производилась не по месту вынесения решения суда об установлении усыновления (удочерения) и не по месту жительства усыновителей (усыновителя) (в нарушение статьи 40 Федерального закона № 143-ФЗ);

в запись акта о рождении усыновленного ребенка не вносились соответствующие изменения на основании записи акта об усыновлении (удочерении) (в нарушение положений статей 44, 69 Федерального закона № 143-ФЗ).

Государственная регистрация установления отцовства

В нарушение положений статьи 48 и пункта 1 статьи 50 Федерального закона № 143-ФЗ в совместном заявлении об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, отмечается наличие только одной подписи заявителя.

Государственная регистрация перемены имени

Наиболее характерные нарушения заключались в следующем:

в заявлении о перемене имени не указаны причины перемены фамилии, собственно имени и (или) отчества (в нарушение положений статьи 59 Федерального закона № 143-ФЗ);

производилась государственная регистрация перемены имени без устранения несоответствий в сведениях, выявленных в представленных заявителем документах и копиях актов записей (в нарушение положений статьи 60 Федерального закона № 143-ФЗ);

не запрашивались копии записей актов гражданского состояния из органов ЗАГС по месту их хранения, в которые необходимо внести изменения в связи с переменой имени (в нарушение положений пункта 3 статьи 60 Федерального закона № 143-ФЗ).

В нарушение положений статьи 59 Федерального закона № 143-ФЗ, статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пункта 17, 20 Административного регламента № 412 с граждан требовали представлять документы, не предусмотренные федеральным законодательством (автобиографии, фотографии) (*Республика Бурятия, Республика Дагестан, Владимирская область, Новгородская область*).

Государственная регистрация смерти

В нарушение положений пункта 1 статьи 65 Федерального закона № 143-ФЗ государственная регистрация смерти граждан производилась ненадлежащим органом ЗАГС (*Забайкальский край, Владимирская область*).

Внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния

В нарушение положений статьи 72 Федерального закона № 143-ФЗ не истребовались копии записей актов гражданского состояния, подлежащие исправлению или изменению, а также необходимые копии записей актов гражданского состояния, подтверждающие наличие оснований для внесения исправлений и изменений.

Кроме того, нарушались сроки рассмотрения заявлений о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния.

Выдача повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов (справок), подтверждающих факт государственной регистрации актов гражданского состояния

В нарушение положений пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 143-ФЗ производилась выдача повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния лицам, не имеющим на это право.

Нарушение требований к размеру и порядку уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий

В 29 субъектах Российской Федерации:

в нарушение положений статьи 333.17, пункта 1 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации уплата государственной пошлины производилась ненадлежащим плательщиком или производилась несвоевременно (после подачи заявления и (или) получения документа о государственной регистрации акта гражданского состояния;

в нарушение положений пункта 3 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации в материалах отсутствовали документы, подтверждающие уплату государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния;

в нарушение положений статьи 333.39 Налогового кодекса Российской Федерации при наличии ошибок в записях актов гражданского состояния, допущенных по вине работников, производящих государственную регистрацию актов гражданского состояния, заявители от уплаты государственной пошлины не освобождались.

Кроме того, в нарушение положений статьи 333.26 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина уплачивалась в меньшем размере, чем установлено Налоговым кодексом Российской Федерации.

Иные нарушения

В нарушение положений пункта 4 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ акты были собраны в актовую книгу не в хронологическом порядке.

Отсутствовали подписи заявителей в книге учета выдачи и расходования свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния (проставленные подписи не соответствовали подписям заявителей). Номера в журнале, подтверждающем выдачу свидетельств, не соответствовали номерам, указанным в записях актов гражданского состояния.

В нарушение положений пункта 2 статьи 57, пункта 6 статьи 60, пункта 2 статьи 73 Федерального закона № 143-ФЗ сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния либо о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния не были направлены в соответствующие компетентные органы в установленные сроки.

Более чем в 20 субъектах Российской Федерации государственная регистрация актов гражданского состояния производилась на основании решений судов, не вступивших в законную силу (в нарушение положений статьи 210 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Имели место случаи приема заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, не соответствующих установленной форме заявлений, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1274.

Документы, представленные иностранными лицами для государственной регистрации актов гражданского состояния принимались без легализации либо с переводом, выполненным ненадлежащим образом (в нарушение положений пункта 1 статьи 7, статьи 13 Федерального закона № 143-ФЗ).

Записи актов гражданского состояния составлялись по документам, удостоверяющим личность заявителей, с истекшим сроком действия (в нарушение положений пункта 7 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828).