



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Начальнику Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Республике Татарстан

В.Н. Демидову

29.03.2018 № *12-42049/18*

На № 16/04-583 от 07.02.2018

Уважаемый Виктор Николаевич!

В Департаменте по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой в пределах установленной компетенции рассмотрено письмо Управления Минюста России по Республике Татарстан по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния.

1. Порядок установления и оспаривания отцовства (материнства) с участием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации установлен Семейным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс).

Согласно пункту 1 статьи 162 Кодекса установление и оспаривание отцовства (материнства) определяется законодательством государства, гражданином которого является ребенок по рождению. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 162 Кодекса порядок установления и оспаривания отцовства (материнства) на территории Российской Федерации определяется законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в качестве критерия определения права, подлежащего применению при установлении и оспаривании отцовства (материнства), Кодекс устанавливает гражданство, которое ребенок приобрел на момент рождения. При установлении и оспаривании отцовства (материнства) должно применяться законодательство Российской Федерации в отношении ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации по рождению, или законодательство иностранного государства в отношении ребенка, являющегося гражданином данного государства по рождению.

Органы ЗАГС не устанавливают наличие у детей гражданства Российской Федерации.

Полномочия по определению наличия гражданства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» возложены на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 62-ФЗ ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

В интересующем орган ЗАГС Республики Татарстан случае полагаем возможным утверждать, что ребенок по рождению является гражданином Анголы, и с учетом статьи 162 Кодекса подлежит применению порядок установления отцовства (материнства) Анголы (соответствующий договор между Российской Федерацией и Анголой отсутствует).

Вместе с тем статьей 7 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (далее – Конвенция) установлено, что ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Руководствуясь Конвенцией, органы ЗАГС Российской Федерации производят государственную регистрацию детей, родителями которых являются как иностранные граждане, так и лица без гражданства, и не вправе отказать в такой регистрации, даже в случае отсутствия у матери документа, удостоверяющего личность.

При этом в соответствии с федеральным законодательством при государственной регистрации рождения устанавливается материнство в случае, если мать не состоит в зарегистрированном браке с отцом ребенка, а также материнство и отцовство – в случае, если отец и мать состоят в браке.

Это обусловлено порядком установления происхождения детей и порядком внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка при государственной регистрации рождения, установленным Кодексом и Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ).

Согласно статье 47 Кодекса права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 48 Кодекса происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинской организации, а в случае рождения ребенка вне медицинской организации на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств. Если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке.

Таким образом, отличие ситуации в рассматриваемом случае от описанных выше заключается в необходимости установления отцовства после свершившегося факта государственной регистрации рождения, произведенной органом ЗАГС Республики Татарстан.

Пунктом 3 статьи 48 Кодекса предусмотрено, что отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган ЗАГС совместного заявления отцом и матерью ребенка.

Пункт 3 статьи 17 Федерального закона № 143-ФЗ устанавливает, что в случае если родители ребенка не состоят в браке между собой, сведения о матери в запись акта о рождении ребенка вносятся на основании медицинского свидетельства о рождении. Сведения об отце ребенка в данном случае могут вноситься на основании записи акта об установлении отцовства. Регистрация установления отцовства может быть произведена одновременно с государственной регистрацией рождения.

Следовательно, полагаем, что орган ЗАГС Республики Татарстан вправе произвести государственную регистрацию установления отцовства по заявлению отца и матери, граждан Анголы, не состоящих в браке между собой.

Вместе с тем при рассмотрении подобных вопросов государственной регистрации актов гражданского состояния с участием иностранных граждан необходимо учитывать следующее.

Если иностранные граждане, обращающиеся в орган ЗАГС, в дальнейшем планируют проживать на территории своего государства, им следует указать на целесообразность регистрации акта в компетентном органе данного иностранного

государства. Так, в случае отсутствия межгосударственного соглашения между Российской Федерацией и иностранным государством существует риск, что российские документы (свидетельства) признаваться не будут.

2. Порядок государственной регистрации расторжения брака на территории Российской Федерации, в том числе иностранными гражданами, определяется Кодексом и Федеральным законом № 143-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160 Кодекса расторжение брака между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также брака между иностранными гражданами на территории Российской Федерации производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 25 Кодекса предусмотрено, что суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака направить выписку из этого решения суда в орган ЗАГС по месту государственной регистрации заключения брака.

В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Федерального закона № 143-ФЗ в случае, если брак расторгнут или признан недействительным, в запись акта о заключении брака вносятся сведения о расторжении брака или о признании его недействительным. Внесение таких сведений производится на основании решения суда о расторжении брака или записи акта о расторжении брака при расторжении брака в органе ЗАГС либо на основании решения суда о признании брака недействительным. В случае государственной регистрации расторжения брака по месту жительства супругов (одного из супругов) орган ЗАГС обязан сообщить о государственной регистрации расторжения брака в орган ЗАГС по месту государственной регистрации заключения брака в течение десяти дней.

Вместе с тем органы ЗАГС Российской Федерации, исполняя требование Федерального закона № 143-ФЗ, в случае государственной регистрации расторжения брака по месту жительства супругов (одного из супругов) сообщают о данной регистрации только в органы ЗАГС Российской Федерации по месту государственной регистрации заключения брака.

Направление органом ЗАГС сведений в компетентный орган иностранного государства возможно в случае, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Директор Департамента
по вопросам правовой помощи
и взаимодействия с судебной системой



А.В. Дронова