

Информация

о результатах осуществления контроля и надзора,
а также о состоянии дел в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния в Республике Татарстан
в первом полугодии 2017 года

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление) осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- контролирует осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

В Республике Татарстан в первом полугодии 2017 года государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляли 915 органов, из них:

- Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан – орган исполнительной власти Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории республики;

- 4 Управления ЗАГС (г. Казань, г. Набережные Челны, Альметьевский и Нижнекамский муниципальные районы);

- 41 отдел ЗАГС муниципальных районов Республики Татарстан;

- 869 исполнительных комитетов сельских и городских поселений муниципальных районов республики.

В целях осуществления контроля и надзора за деятельностью органов,

уполномоченных на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС) в первом полугодии 2017 года Управлением проверено 11 органов ЗАГС, из которых:

- Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан;
- 10 отделов (управлений) ЗАГС в г. Казани, Азнакаевском, Апастовском, Бавлинском, Высокогорском, Мамадышском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Чистопольском, Ютазинском муниципальных районах Республики Татарстан.

Проверка деятельности исполнительных комитетов сельских поселений по государственной регистрации актов гражданского состояния в первом полугодии 2017 года не осуществлялась в связи с исключением их Прокуратурой Республики Татарстан из проекта плана проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, на 2017 год.

Проверки органов ЗАГС проведены в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20.11.2012 № 212, и в соответствии с планом проведения проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния в Республике Татарстан, на первое полугодие 2017 года, утвержденным приказом Управления от 29.12.2016 № 1342.

Внеплановых и документарных проверок Управлением не проводилось.

Документы по государственной регистрации актов гражданского состояния проверены на предмет соответствия федеральному законодательству.

Произведены проверки соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации, при:

- государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, усыновления (удочерения), перемены имени, смерти;
- внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- восстановлении и аннулировании записей актов гражданского состояния;

- выдаче повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- принятии решений об отказе в совершении государственной регистрации актов гражданского состояния, внесении изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния.

Также произведены проверки:

- журналов учета заявлений и (или) заявлений граждан о государственной регистрации актов гражданского состояния, совершении иных юридически значимых действий и иных документов, представленных в связи с государственной регистрацией актов гражданского состояния и совершением иных юридически значимых действий;

- уровня доступности оказываемых гражданам государственных услуг;

- организации учета, хранения записей актов гражданского состояния;

- организации работы по формированию и переплету книг записей актов гражданского состояния;

- организации исполнения запросов граждан, учреждений, организаций и правоохранительных органов.

В соответствии с пунктами 13, 70 Административного регламента информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок, направлена начальнику Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Республики Татарстан.

Анализ результатов проверок органов ЗАГС показывает, что в основном государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Большинство типичных нарушений, выявленных при проведении предыдущих проверок, исключается в дальнейшем многими органами ЗАГС.

В деятельности отделов ЗАГС Апастовского, Бавлинского, Мамадышского, Чистопольского муниципальных районов Республики Татарстан каких-либо нарушений не выявлено, что позволяет сделать вывод о надлежащей организации в

их деятельности – государственная регистрация актов гражданского состояния ведется в соответствии с действующим законодательством.

Управлением ЗАГС исполнительного комитета муниципального образования г. Казани и отделами ЗАГС Азнакаевского, Высокогорского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Ютазинского муниципальных районов Республики Татарстан допущены нарушения Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 29.11.2011 № 412 (далее – Регламент), а также международных договоров. Так в ходе надзорных проверок выявлены нарушения:

- пункта 2 статьи 29 Федерального закона - несвоевременно (более чем десятидневный срок) направлены извещения о государственной регистрации расторжения брака в органы записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака;

- пункта 2 статьи 60 Федерального закона - увеличен срок рассмотрения заявления о перемене имени без уважительных причин;

- пункта 4 статьи 60 Федерального закона – произведена государственная регистрация перемены имени, хотя в представленных одновременно с заявлением о перемене имени документах и записях актов гражданского состояния имелись несоответствия;

- пункта 60 Регламента - несвоевременно производится регистрация заявлений граждан о государственной регистрации заключения брака отделом ЗАГС – в связи с чем регистрация заявлений о заключении брака произведена не в хронологическом порядке;

- статьи 5 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 и статьи 4 Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о правовой помощи и

правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 26.12.1993 - извещения о государственной регистрации расторжения брака в органы записи актов гражданского состояния Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Туркменистана, Эстонской Республики направлены напрямую, минуя центральные органы.

Кроме того в ходе проверки Отдела ЗАГС Ютазинского района установлено, что при заполнении записей актов об установлении отцовства в графе 19 Отделом ЗАГС указывается несоответствующая фамилия заявителя (матери ребенка) – при одновременной регистрации рождения, установления отцовства, заключения брака в качестве фамилии матери (заявителя) чаще всего указана её новая фамилия (после заключения брака), что не соответствует документам, удостоверяющим личность, так как замена паспорта заявителя после заключения брака еще не произведена.

По результатам проверок, проведенных в первом полугодии 2017 года, предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не вносилось.

В ходе проверки Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан установлено, что организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Республике Татарстан осуществляется в полной мере.

В соответствии с пунктом 55 Административного регламента, в ходе проверок Управлением проведено анкетирование населения, в результате которого установлено, что население проверенных муниципальных районов Республики Татарстан удовлетворено услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Анкетирование граждан на территории города Казани показало, что услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния удовлетворены 84 человека из 123 опрошенных, что составляет 68%.

В целях недопущения нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Управление рекомендует Управлению ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в компетенцию которого входит

организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории республики, уделять особое внимание вопросу повышения квалификации специалистов органов ЗАГС.

В целях исключения нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния каждое полугодие в Управление ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан Управлением направляется аналитическая информация по итогам контрольно-надзорной деятельности.

Также представители Управления принимают активное участие в работе коллегий, совещаний Управления ЗАГС КМ РТ, а также в организационных мероприятиях органов ЗАГС. В первом полугодии 2017 года представителями Управления принято участие:

- в заседании коллегии Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан (23.01.2017);

- на курсах повышения квалификации руководителей и специалистов органов ЗАГС на базе Казанского (Приволжского) федерального университета (март 2017 года);

- в совещаниях в режиме видеоконференции с органами местного самоуправления (16.03.2017, 10.05.2017, 22.06.2017).

В целях исполнения пункта 3.15 оперативного совещания при начальнике Главного управления Минюста России по Нижегородской области, состоявшегося 16.02.2012 в г. Йошкар-Ола, Управлением каждое полугодие изучается и обобщается судебная практика по делам об обжаловании действий (бездействия) органов ЗАГС Республики Татарстан при осуществлении государственной функции по регистрации актов гражданского состояния.

Из представленной в первом полугодии 2017 года информации от Верховного Суда Республики Татарстан установлено, что судами Республики Татарстан во втором полугодии 2016 года гражданские дела по обжалованию действий (бездействия) органов ЗАГС Республики Татарстан при предоставлении государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния не рассматривались.

Каждое полугодие Управлением истребуется информация у министерств и

ведомств Республики Татарстан:

- о нарушениях, связанных с невыполнением требований законодательства Российской Федерации, в части предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, допущенных органами ЗАГС;

- по уголовным делам, возбуждавшимся в отношении сотрудников органов ЗАГС.

Из поступившей информации в первом полугодии 2017 года установлено, что органами ЗАГС Республики Татарстан соблюдаются требования законодательства Российской Федерации, в части предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния.

В Управление представлена информация, что в Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан во втором полугодии 2016 года уголовные дела в отношении сотрудников органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Республики Татарстан, не возбуждались.

В Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан сведения об уголовных делах, возбуждавшихся во втором полугодии 2016 года, в отношении сотрудников органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Республики Татарстан, отсутствуют.

Жалоб граждан на действия (бездействие) органов ЗАГС в первом полугодии 2017 года в Управление не поступало.