



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Начальникам
управлений Минюста России
действующим в пределах Приволжского
федерального округа

1-ая Оранжевая ул., д. 46,
Нижний Новгород, 603950, ГСП-885
тел. (831) 412-81-20, факс (831) 412-81-56
E-mail: ru52@minjust.ru

22 ФЕВ 2017 № 52/05-3853

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 1.42. плана основных организационных мероприятий Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области на I полугодие 2017 года направляем для использования в работе информацию о результатах деятельности территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, действующих в пределах Приволжского федерального округа, а также органов ЗАГС в сфере исполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам за 2016 год.

Представленную информацию необходимо довести до сведения органов ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

И.о. начальника

А.В. Бутусов

Информация о результатах деятельности территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, действующих в пределах Приволжского федерального округа, а также органов ЗАГС в сфере исполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам за 2016 год

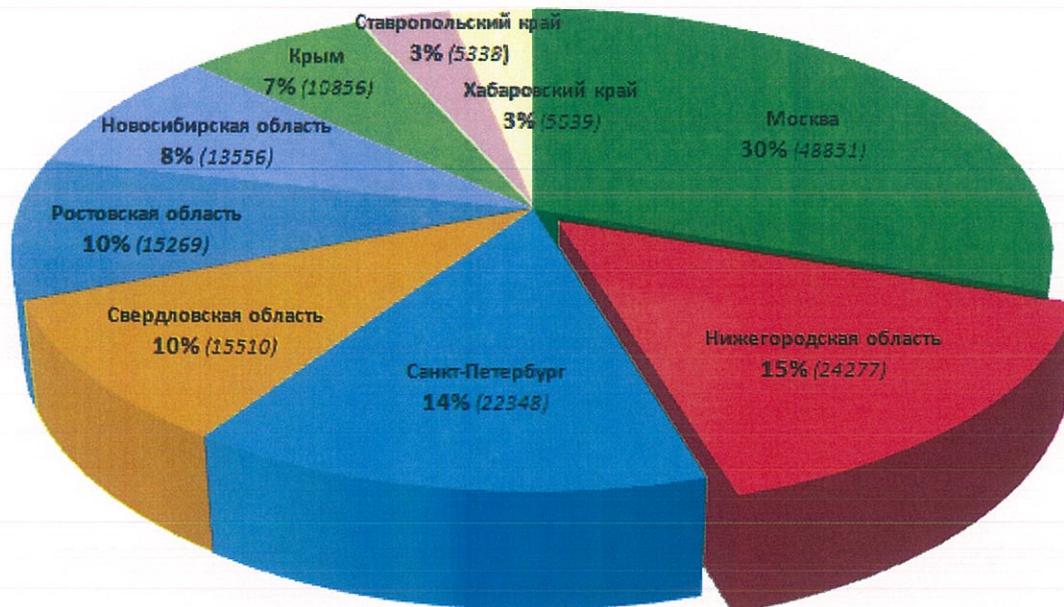
Работа Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области (далее — Главное управление) и Управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации, расположенным в пределах Приволжского федерального округа (далее — Управления), в сфере оказания международной правовой помощи организована в соответствии с приказами Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении положения о главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации», от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации», совместным приказом МИД России № 10489, Минюста России № 124 от 29.06.2012 об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов (далее – Административный регламент), а также методическими рекомендациями об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации в сфере правовой помощи, утвержденными приказом Минюста России от 24.12.2007 № 249 (далее – Методические рекомендации).

В целом за 2016 года в адрес Главного управления поступило 24277 запросов от российских и иностранных компетентных органов в сфере оказания международной правовой помощи и приговоров, вынесенных судами Приволжского федерального округа в отношении иностранных граждан, рассмотрено и направлено на исполнение — 23789, возвращено для надлежащего оформления — 381, что составляет 1,58% от общего поступления. За 2015 год в адрес Главного управления поступило 22357 запросов о правовой помощи (включая приговоры), возвращено — 484 (2,2% от общего поступления).

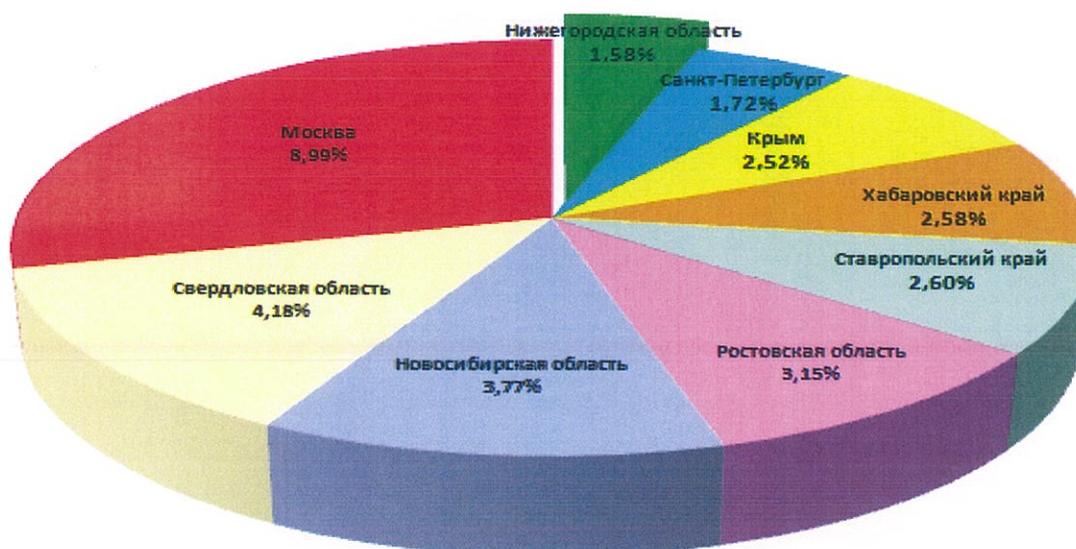
Как показывает анализ поступивших материалов, документооборот, начиная с 2014 года ежегодно увеличивается в среднем на 11%.



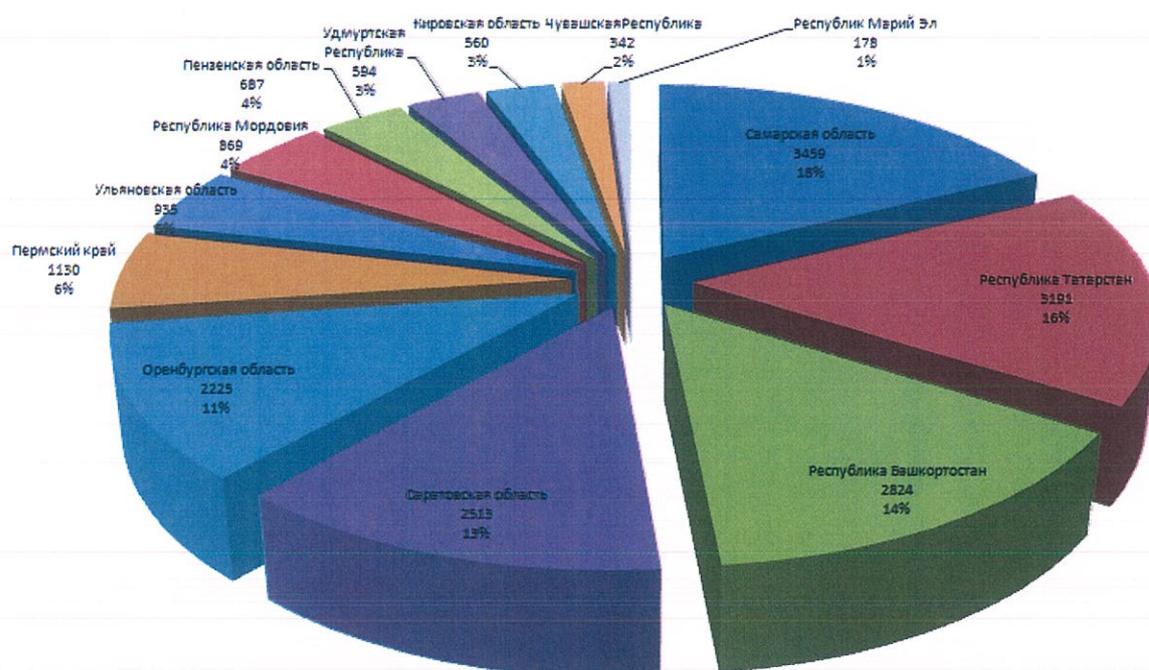
По количеству поступивших материалов Главное управление занимает второе место после Главного управления Минюста России по Москве.



Вместе с тем, качество поступающих в Главное управление материалов, является самым высоким, среди Главных управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации (возврат 1,58%). Данные показатели удалось достичь благодаря слаженной работе Главного управления, Управлений, а также компетентных учреждений Приволжского федерального округа.



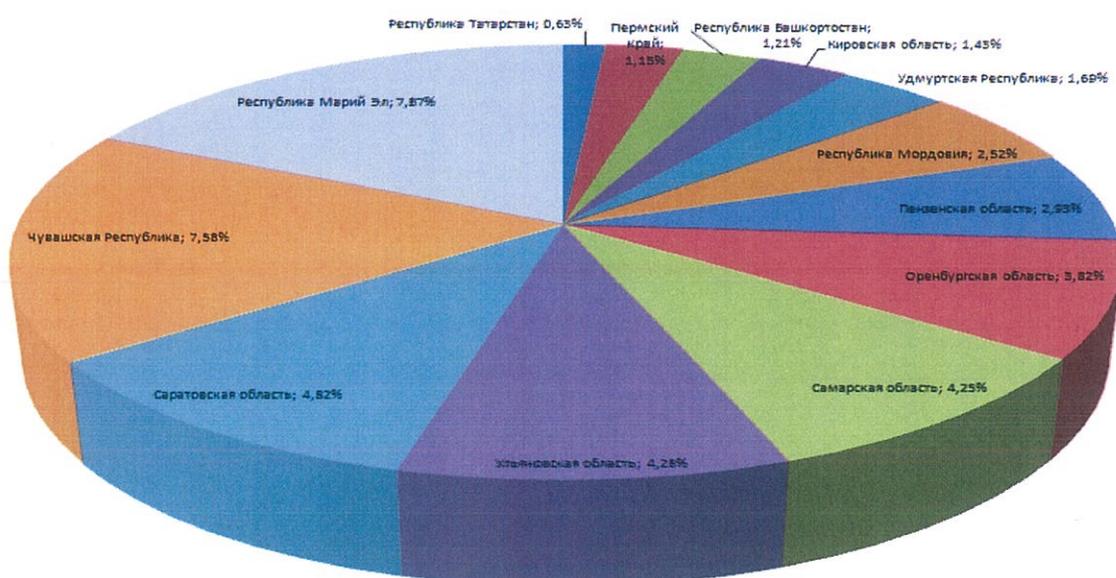
В адрес Управлений в 2016 году поступило 19507 запросов, возвращено 560 (2,87%), рассмотрено 18949.



За 2015 года в адрес Управлений поступило 16601 запрос, возвращено 513 (3,1%), рассмотрено — 16081.

Большинство документов приходится на Управления по Самарской области, Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Саратовской и Оренбургской областям (13805 или 71%). Максимальное количество материалов поступило в Управление по Самарской области (3459), минимальное – в Управление по Республике Марий Эл (178).

Для надлежащего оформления Управлениями возвращено 560 материалов, что составляет в среднем 2,87%.



Вместе с тем, в ряде субъектов указанный показатель выходит за пределы 3 % (Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Саратовская, Ульяновская, Самарская и Оренбургская области). Наименьший процент возврата приходится на Республику Татарстан (0,63 %), наибольший – на Республику Марий Эл (7,87%).

Необходимо отметить, что срок рассмотрения иностранных запросов компетентными органами Приволжского федерального округа составляет от 1 недели до 2 месяцев в зависимости от характера документов. Однако в случае необходимости запросить дополнительную информацию, осуществить розыск и установить место жительства лица, в отношении которого осуществляются процессуальные действия, срок исполнения увеличивается.

В Управлениях запросы в среднем рассматриваются в течение 3 дней. Максимальный срок составляет 15 дней (Ульяновская область).

В целях надлежащего и своевременного обеспечения рассмотрения запросов о правовой помощи регулярно проводилась ревизия их исполнения. Всего 2016 году в отношении неисполненных запросов иностранных компетентных органов направлено 337 напоминаний, в отношении российских – 835.

Кроме того, Управлениями ведутся контрольные таблицы (с указанием даты и характера поступления иностранного запроса, даты направления запроса в компетентный орган Российской Федерации и поступления исполненного запроса), об истечении срока исполнения до компетентных органов доводится по телефону, а также в ходе рабочих встреч.

Обобщена информация о результатах рассмотрения иностранных запросов, направленных во II полугодии 2015 года и I полугодии 2016 года. Нерассмотренные запросы остаются на контроле до их фактического исполнения. Как показывает анализ поступивших документов, на 17.02.2017 в Управлениях на контроле находится 3 запроса, направленных в 2016 году:

1. Запрос суда Бобруйского района и города Бобруйска Могилевской области Республики Беларусь об истребовании копий приказов о приеме на работу и увольнении, а также справки, подтверждающей размер заработной платы в отношении П.А.С., направленный письмом Главного управления от 06.05.2016 № 52/10-9301 (Пермский край).

2. Поручение Низаминского районного суда г. Гянджи Азербайджанской Республики об установлении места регистрации А.Э.Ф., направленное письмом Главного управления от 08.09.2016 № 52/10-19169(Саратовская область).

3. Ходатайства К.В.Н. и суда Бобруйского района и города Бобруйска Могилевской Республики Беларусь о признании и разрешении принудительного исполнения решения указанного суда от 30.06.2015 о взыскании денежных средств и государственной пошлины с Ф.Т.А., направленное письмом Главного управления от 26.07.2016 № 52/10-15637(Саратовская область).

Организована методическая работа. Всего за указанный период принято участие в 170 мероприятиях (участие в семинарах-совещаниях, рабочих группах, Коллегиях, оказание методической помощи в ходе плановых проверок органов ЗАГС и нотариусов).

С положительной стороны можно отметить активное участие Управлений по Республике Татарстан, Башкортостан, Самарской и Саратовской области в семинаре по вопросу истребования личных документов с территории иностранных государств, проведенном Главным управлением в режиме видеоконференцсвязи 31 августа 2016 года.

Рассмотрение вопроса оказания международной правовой помощи на заседании Координационного совета при Управлении (Ульяновская, Саратовская, Кировской, Пензенская области и Удмуртская Республика) также способствует повышению качества документов и повышению значимости данного направления деятельности.

Кроме того, организовано взаимодействие с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний по вопросам исполнения решений иностранных судов, признанных на территории Российской Федерации. Отдельно ведутся реестры исполнительных производств по данным делам.

В адрес территориальных органов Минюста России, органов ЗАГС, судебных органов регулярно направляются информационно-аналитические материалы, поступившие из Минюста России.

О деятельности Главного управления в сфере исполнения международных обязательств за 2015 год и I полугодие 2016 года проинформированы Губернатор Нижегородской области и Главный федеральный инспектор по Нижегородской области.

Сведения о деятельности территориальных органов Минюста России, действующих в пределах Приволжского федерального округа, в сфере исполнения международных обязательств за 2015 год и I полугодие 2016 года направлены в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

В целях исключения возврата, а также сокращения срока исполнения, при направлении запросов о правовой помощи, прикладываются памятки и образцы, проводится работа с гражданами при оформлении ими заявлений об истребовании личных документов с территории иностранного государства. Непосредственно исполнители (компетентные учреждения) информируются о том, что несоблюдение указанных требований будет являться основанием для возврата, что приведет к затягиванию сроков исполнения, в связи с чем, ориентируются на возможность (при необходимости) предварительного согласования вопроса оформления материалов в связи с исполнением запросов с представителем Главного управления

по телефонам, указанным в сопроводительных письмах, а также на официальном Интернет-сайте.

При возврате документов Главным управлением указываются причины и даются соответствующие разъяснения положений международных договоров. Кроме того, информация доводится до соответствующего управления Минюста России (для оказания методической помощи), а также до суда субъекта Российской Федерации (для сведения).

Управления в свою очередь проводят телефонные консультации, информируют компетентные учреждения в ходе личного приема, а также направляют информационные письма с разъяснениями конкретных вопросов.

Управлением Минюста России по Саратовской области была организована деятельность учреждений Пенсионного фонда Российской Федерации по истребованию сведений с территории иностранных государств. Вместе с тем качество документов, подготовленных данными учреждениями, на данный момент является недостаточно высоким, в связи с чем, необходимо продолжить эту работу.

Территориальными органами Минюста России, действующими в Приволжском федеральном округе, на постоянной основе проводится прием граждан, в том числе и на базе общественных приемных полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, главных федеральных инспекторов.

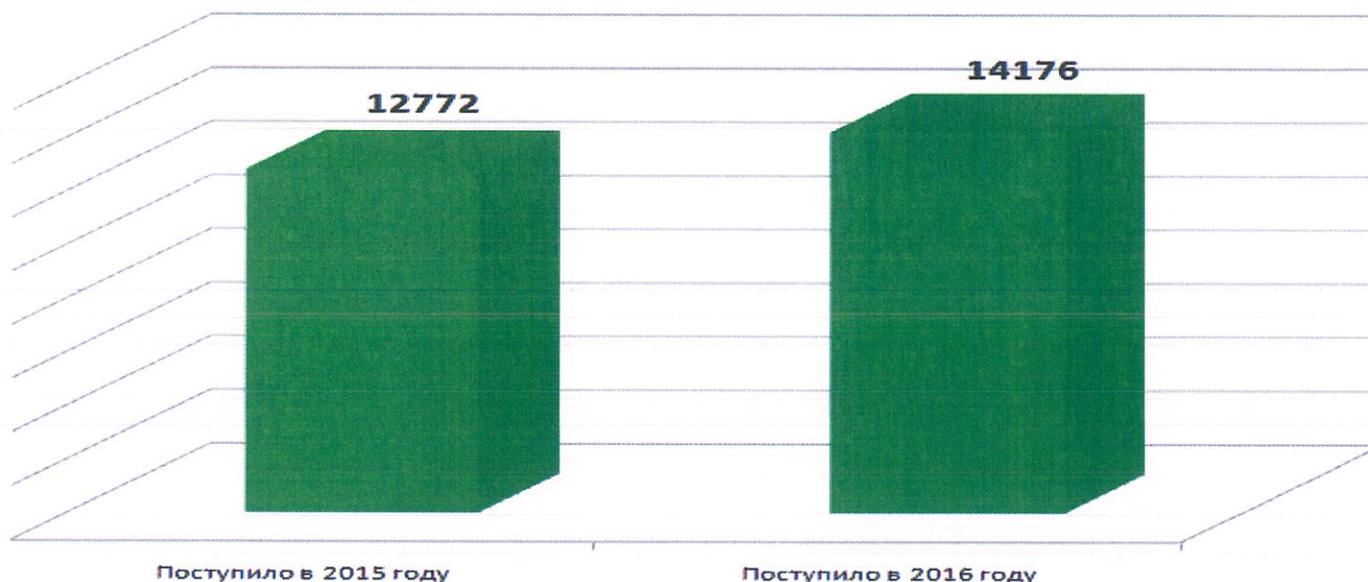
Управления активно оказывают бесплатную юридическую помощь, в том числе при участии Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Главным управлением и Управлениями в течение 2016 года, согласно утвержденных графиков, проводились «прямые» телефонные линии по вопросам оказания международной правовой помощи.

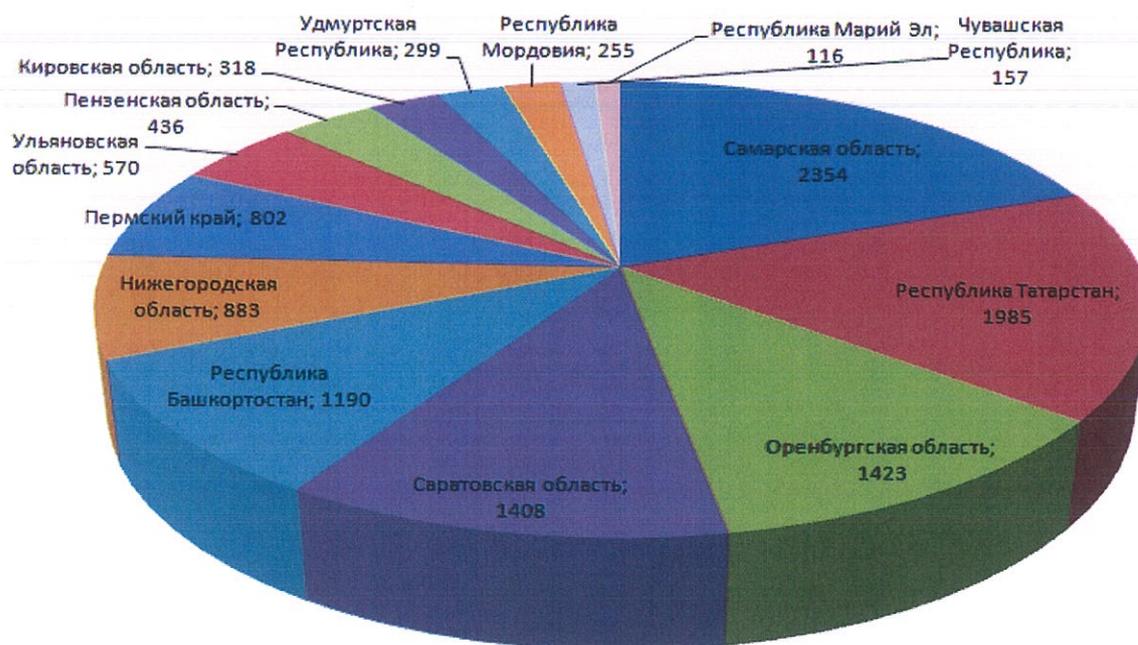
В целях информирования населения, органов ЗАГС, нотариата и судейского сообщества на интернет-сайтах Главного управления и территориальных Управлений размещена актуальная информация по вопросам оказания международной правовой помощи.

Исполнение международных обязательств в части истребования и пересылки документов о регистрации актов гражданского состояния с территории государств-членов СНГ, Грузии и стран Балтии Главным управлением и органами ЗАГС округа в 2016 году осуществлялось в соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, а также на основании двусторонних договоров.

В 2016 году в Главное управление поступило 14176 (12772 – 2015 год) ходатайств об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния, из них 11528 – российских, 2648 – иностранных, что свидетельствует об увеличении количества поступивших документов на 1404 или 11%.



Общий документооборот по линии ЗАГС со странами СНГ в 2016 году составил 35188 материалов (33806 – 2015 год). Из них 18765 первичных и 16423 вторичных. Органами ЗАГС округа направлено на исполнение 12196 запросов, из которых 6657 исполнено, что составляет 55 % (57% — 2015 год). Кроме того, исполнено 3 226 запросов, направленных на исполнение в 2015 году.



Непосредственно отделами ЗАГС в страны СНГ направлено 6359 запросов, органами ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации — 1366.

В основном отделами ЗАГС округа запросы об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния самостоятельно направляются в компетентные учреждения стран-участниц СНГ, которыми подписан протокол, или которыми дано согласие на такое сотрудничество. Однако существует практика

непосредственного сношения с компетентными учреждениями Кыргызской республики, Грузии, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Так, отделами ЗАГС округа в 2016 году в адрес компетентных учреждений Кыргызской Республики направлено 4 запроса (исполнены 12, в том числе направленных в 2015 году).

В адрес компетентных учреждений Грузии направлено 5 запросов (исполнен 1).

В адрес компетентных учреждений Туркменистана направлено 8 запросов (исполнено 4).

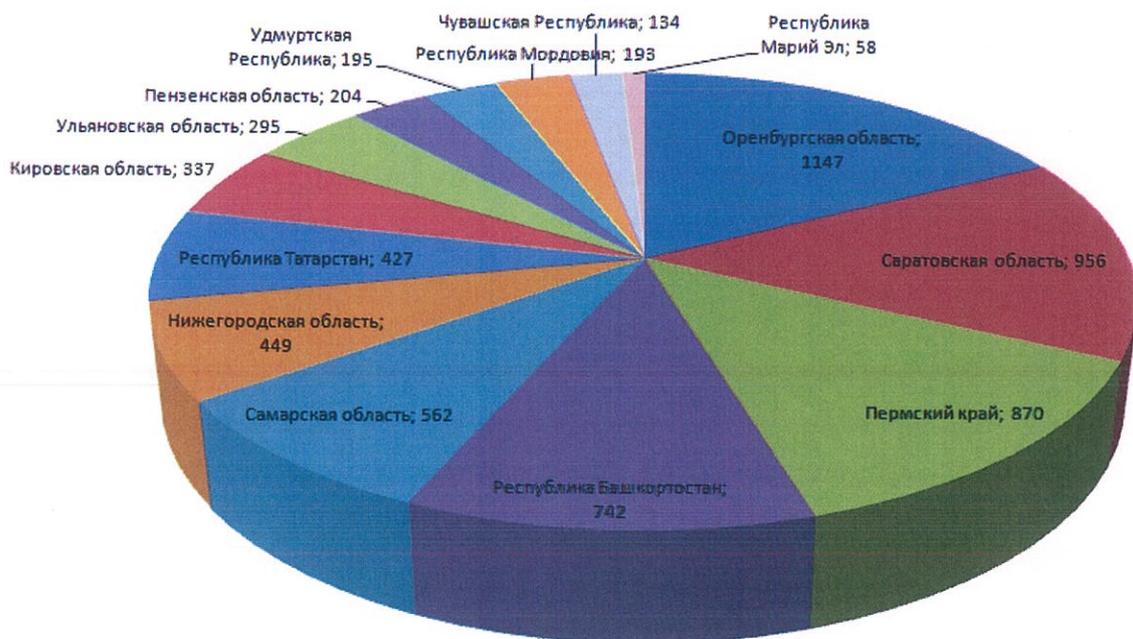
В адрес компетентных учреждений Республики Узбекистан направлено 9 запросов (исполнены 6, в том числе направленных в 2015 году).

Необходимо отметить что, в 2016 году продолжилась тенденция к снижению количества запросов, направленных отделами ЗАГС непосредственно в адрес указанных государств (с 53 – в 2015 году до 26 – в 2016 году). В адрес компетентных учреждений Азербайджанской Республики запросы направлялись только через Минюст России.

Срок исполнения российских запросов составляет от 1 месяца. Однако в ряде случаев имеет место более длительное исполнение.

Так, согласно информации, полученной от органов ЗАГС Приволжского федерального округа, количество неисполненных запросов, направленных на рассмотрение в 2015 году, составило 1005. Большинство приходится на Республику Казахстан (211), Республику Таджикистан (190), Украину (183), Республику Узбекистан (112) и Азербайджанскую Республику (103).

В адрес органов ЗАГС округа из компетентных учреждений стран СНГ за отчетный период поступило 6569 запросов, из которых 6540 исполнено (99,6%). Непосредственно в органы ЗАГС Приволжского федерального округа поступило 2789 запросов, из них 4831 – из органов ЗАГС, 342 – от заявителей, 172 – из других учреждений.



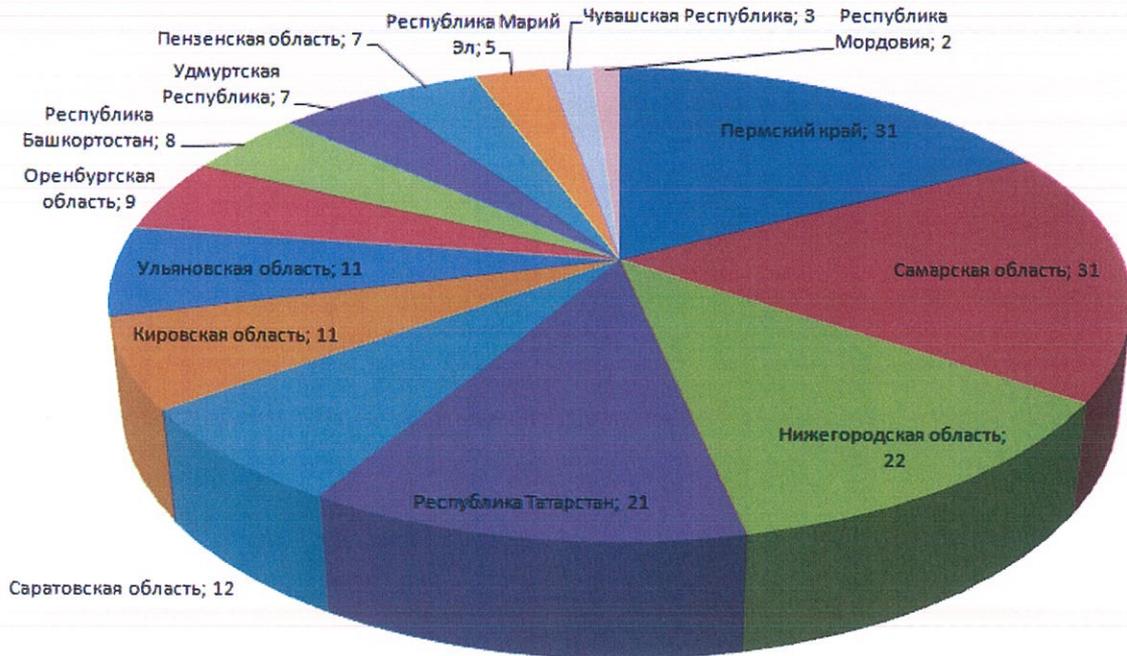
Как показывает анализ поступивших документов основную массу составляют запросы компетентных учреждений стран-участниц СНГ, которыми подписан протокол, или которыми дано согласие на такое сотрудничество. Однако с территории Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики, Грузии, Туркменистана и Республики Узбекистан также поступают запросы непосредственно в органы ЗАГС Приволжского федерального округа.

Азербайджанская Республика	10
Грузия	32
Кыргызская Республика	45
Туркменистан	19
Республика Узбекистан	81

Запросы поступали в основном от заявителей, органов РАГС, МВД, нотариусов и юридической консультации.

Срок исполнения иностранных запросов в среднем составил от 1 до 4 дней (при поступлении в отделы ЗАГС), и 10 дней при поступлении в органы ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Документооборот по линии ЗАГС со странами Балтии в 2016 год составил 472 (420 – 2015 год) документа, из которых 256 — первичных и 216 — вторичных. Органами ЗАГС округа в 2016 году направлено на исполнение 180 запросов, из которых 60 исполнено, что составляет 33,3%. (по сравнению с аналогичным периодом 2015 года данный показатель повысился на 5,3 %).



Кроме того, поступил 81 документ на запросы, направленные в 2015 году. Запросы в основном направлялись через Главное управление (174). Через Консульский отдел МИД России направлено 5 запросов. Срок исполнения российских запросов компетентными учреждениями стран Балтии составил в среднем 7 месяцев.

В адрес органов ЗАГС округа от компетентных учреждений стран Балтии поступило 76 запросов. Исполнено 75 или 99 %. Запросы поступали через Консульский отдел МИД России, а также от заявителей.

Начиная с 1 января 2017 года изменился порядок работы по направлению запросов органов ЗАГС Приволжского федерального округа на территорию иностранных государств. Запросы направляются в Главное управление органами ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации без участия Управлений.

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации (республика Марий Эл, Татарстан, Пензенская и Саратовская области) данная работа организована частично (запросы в Главное управление поступают в том числе из отделов ЗАГС).

Учитывая изложенное, в целях надлежащего исполнения обязательств Российской Федерации в соответствии с международными договорами о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам **Управлениям** необходимо провести следующую работу.

1. Организовать контроль исполнения российских запросов (заявления об истребовании личных документов, нотариальные и судебные запросы).

2. Продолжить контроль исполнения иностранных запросов.

3. Продолжить методическую работу с компетентными учреждениями по вопросу оформления документов, подлежащих направлению за границу.

4. Проконтролировать исполнения запросов, направленных в 2016 году (Пермский край, Саратовская область). О результатах проинформировать Главное управление.

Срок: 31 марта 2017 года.

5. Обобщить результаты работы по рассмотрению запросов нотариусов иностранных государств об истребовании сведений о наличии денежных средств в отделениях Сбербанка России. Контактную информацию о подразделении Сбербанка России, исполняющего указанные запросы (наименование, адрес, контактный телефон, территория обслуживания), предоставить в Главное управление.

Срок: 31 марта 2017 года.

6. Предоставить в Главное управление информацию для организации семинара, который предположительно будет проводиться в августе 2017 года в режиме видеоконференции (участники, выступающие, в том числе представителю судов, нотариата и других учреждений, темы выступления).

Срок: 28 апреля 2017 года.

Органам ЗАГС исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Организовать надлежащее и своевременное исполнения иностранных запросов.

2. Организовать контроль исполнения российских запросов.

3. Продолжить контроль исполнения иностранных запросов.

4. Обеспечить проверку правильности оформления запросов об истребовании документов о регистрации актов гражданского состояния с территории иностранных государств и направление их в Главное управление, минуя Управления Минюста России по субъектам Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа. О принятых мерах проинформировать Главное управление.

Срок: 31 марта 2017 года.

5. Принять меры, направленные на исключение нарушений органами ЗАГС порядка сношений с компетентными учреждениями Грузии, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Туркменистана и Республики Узбекистан. О результатах проинформировать Главное управление.

Срок: 31 марта 2017 года.

6. При истребовании документов с территории Луганской и Донецкой областей Украины учитывать информацию об изменении адресов органов ГРАГС Украины.

7. Предоставить в Главное управление информацию для организации семинара, который предположительно будет проводиться в августе 2017 года в режиме видеоконференции (участники, выступающие, темы выступления).

Срок: 28 апреля 2017 года.

Главное управление Министерства юстиции
Российской Федерации по Нижегородской области